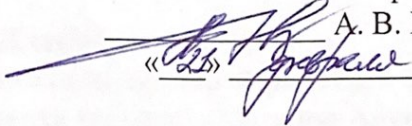


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»
Институт физической культуры, спорта и молодежной политики
Кафедра организации работы с молодежью

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Зав. кафедрой ОРМ

А. В. Пономарев

«26»  2022 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

РОЛЬ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ГАРМОНИЗАЦИИ
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОФИЛКТИКЕ
ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ НА ПРИМЕРЕ
СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

39.04.03 «Организация работы с молодежью»

Научный
руководитель

Профессор кафедры
доктор педагогических наук



В.Л. Назаров

Рецензент

Президент Ассоциации «Центр
этноконфессиональных и
межнациональных отношений
и профилактики экстремизма»



С.А. Павленко

Нормоконтролер

Старший преподаватель
кафедры ОРМ



О.В. Обухова

Магистрант
группы

ФКЗМ-390706



М.А. Фоменко

Екатеринбург
2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Уральский федеральный университет имени
первого Президента России Б.Н. Ельцина»
Институт физической культуры, спорта и молодежной политики
Кафедра организации работы с молодежью

Зав. кафедрой ОРМ

А.В. Пономарев

« 05 » мая 2019 г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы в форме
магистерской диссертации студента **Фоменко Марины Алексеевны**
группы **ФКЗМ-190706**

1. Тема диссертационной работы Роль молодежных организаций в гармонизации межнациональных отношений и профилактике экстремизма в молодежной среде на примере Североуральского городского округа
Утверждена приказом по институту от « 05 » 10 2019 г. № 33.01.-0501/66

2. Руководитель Назаров Владимир Лазаревич, профессор кафедры организации работы с молодежью, доктор педагогических наук

3. Исходные данные к диссертационной работе

1. Нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и Свердловской области, Североуральского городского округа в части противодействия экстремизма и молодежной политики

2. Статистические данные об уровне информированности молодежи по вопросу экстремизма

3. Технологии и методы работы с молодежью по профилактике экстремизма в молодежных организациях

4. Содержание пояснительной записки (перечень подлежащих разработке вопросов)

1. Анализ научных положений профилактики экстремизма в молодежной среде

2. Обзор теоретических и правовых аспектов исследования роли молодежных организаций в профилактике экстремизма и межнациональных отношений в молодежной среде

3. Анализ практики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений

4. Анализ и обоснование актуальности совершенствования методов и форм работы с молодежью по профилактике экстремизма молодежных организаций Североуральского городского округа

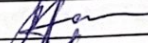


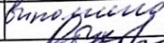
5. Анализ результатов работы муниципального казенного учреждения «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа» по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в 2019–2021 годах

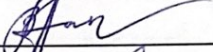
6. Разработка программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа


5. Перечень демонстрационных материалов

Текст диссертации, презентация Power Point, текст защитного слова

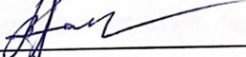
6. Календарный план

№ п/п	Наименование этапов выполнения работы	Срок выполнения этапов работы	Отметка о выполнении
1.	Черновой вариант 1 главы	До 26.05.2020	
2.	Черновой вариант 2 главы	До 20.12.2020	
3.	Чистовой вариант 1 главы, 2 главы	До 15.10.2021	
4.	Чистовой вариант ВКР	До 21.01.2022	
5.	Нормоконтроль	До 18.02.2022	

Научный руководитель  / Назаров В.Л.

Задание принял к исполнению  / Фоменко М.А.

7. Магистерская диссертация закончена «14» февраля 2022 г.
Считаю возможным допустить Фоменко Марину Алексеевну к защите магистерской диссертации в государственной аттестационной комиссии.

Научный руководитель  / Назаров В.Л.

8. Допустить Фоменко Марину Алексеевну к защите магистерской диссертации в государственной аттестационной комиссии (протокол заседания кафедры № 1 от «24» января 2022 г.).

Заведующий кафедрой  / Пономарев А.В.

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация «Роль молодежных организаций в гармонизации межнациональных отношений и профилактике экстремизма в молодежной среде на примере Североуральского городского округа». Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа является единственным учреждением сферы муниципальной молодёжной политики в Североуральске

Магистерская диссертация выполнена на 94 листах (формат А4, шрифт Times New Roman, кегль 14, интерлиньяж 1.5) без учета приложений.

Количество таблиц – 4 (без учета приложений).

Количество рисунков – 8 (без учета приложений).

Ключевые термины: профилактика экстремизма в молодежной среде.

Магистерская диссертация состоит из введения, двух частей, заключения, библиографического списка, приложений. В теоретической части представлены особенности роли молодежных организаций в профилактике экстремизма в молодежной среде: основные понятия, теоретические подходы, проанализированы межнациональные отношения в молодежной среде: основные понятия и пути их гармонизации посредством молодежных организаций. В практической части описывается разработка программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа, обозначены результаты работы муниципального казенного учреждения «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа» по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в 2019–2021 годах. В заключении подведены итоги в соответствии с поставленными задачами.

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАДАНИЕ НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ	-
РЕФЕРАТ	4
ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	9
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ.....	15
1.1 Роль молодежных организаций в профилактике экстремизма в молодежной среде: основные понятия, теоретические подходы.....	15
1.2 Межнациоанльные отношения в молодежной среде: основные понятия и пути их гармонизации посредством молодежных организаций	32
2. ПРОБЛЕМЫ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОФИЛАКТИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ	43
2.1 Анализ и обоснование актуальности совершенствования методов и форм работы с молодежью по профилактике экстремизма молодежных организаций Североуральского городского округа.....	43
2.2 Результаты работы муниципального казенного учреждения «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа» по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в 2019–2021 годах	61
2.3 Разработка программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	87
ПРИЛОЖЕНИЕ А	98
ПРИЛОЖЕНИЕ Б	98

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники)

Государственная молодежная политика - направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

Работа с молодежью - профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями.

Молодежные общественные организации - негосударственное добровольное объединение граждан в возрасте от 14 до 30 лет, созданное на основе совместных интересов и целей.

Экстремизм (лат. *extremus* – крайний) – приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности. Эмпирическая интерпретация:

Религиозный экстремизм – нетерпимость по отношению к лицам, исповедующим другие религии, сопровождаемая призывами к совершению или совершению антиобщественных, зачастую противоправных, в том числе насильственных, действий в отношении граждан.

Профилактика - (от греч. *πρόφύλακτικός* «предохранительный») — предварительные меры для недопущения чего-либо.

Профилактика экстремизма — это система определённых мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, когда она еще не осуществляется (не осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики и или символики, не осуществляются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т. д.).

Гармонизация - приведение чего-либо (явлений, качеств и т. п.) в состояние гармонии, согласованности, взаимного соответствия.

Этнос (греч. *ἔθνος* - народ) - исторически сложившаяся устойчивая совокупность людей, объединённых общими объективными либо субъективными признаками, в которые различные направления этнологии (этнографии) включают происхождение, единый язык, культуру, хозяйство, территорию проживания, самосознание, внешний вид, менталитет и другое.

Общность - определенная совокупность людей, имеющих общие социальные признаки, напр. социальная группа, профессия, место проживания, религиозная принадлежность и т. п.

Этнические общности - устойчивая социальная группа людей, исторически возникшая и обладающая общей этничностью.

Межнациональные отношения - субъективно переживаемые отношения между людьми разных национальностей, между этническими общностями.

Исходные данные для системного анализа объекта исследования (компоненты системы) - межнациональные отношения.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Молодежный экстремизм – явление, характеризующееся не только неисполнением и игнорированием действующих в обществе правил поведения, закона в целом, появлением неформальных молодежных объединений противоправного характера, но и нетерпимостью экстремистов к гражданам России, принадлежащим к другим социальным группам, этносам и придерживающимся иных моральных, политических, экономических, эстетических, правовых и религиозных идей. Зачастую опытные лидеры организаций экстремистов для осуществления мероприятий экстремистской направленности активно используют в деструктивных целях психологические факторы, особенно агрессию, свойственную молодежной психологии, и лидерство, как атрибут власти.

Особое место в обострении социальной напряженности среди молодежи имеет комплекс социальных проблем, включающий в себя проблемы качества образования, доступности услуг сферы культуры и искусства, социального неравенства и значительного расслоения общества на бедных и богатых.

Молодежь является объектом молодежной политики, от позиции молодежи в общественно-политической жизни и ее активности будет зависеть вектор развития России, в том числе на территории Североуральского городского округа. При организации работы по профилактике молодёжного экстремизма необходимо учитывать, что она представляет собой систему, включающую несколько уровней и целевых групп молодежи.

Профилактикой экстремизма в молодежной среде является система мер, направленных на:

– выявление и устранение, либо ослабление и нейтрализацию причин экстремизма, отдельных его видов, а также способствующих им условий;

- выявление и устранение ситуаций на определенных территориях и в социальной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих на совершение экстремистских действий;

- выявление среди молодежи групп повышенного риска;

- выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения экстремистских действий, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости и на их ближайшее окружение.

Степень теоретической разработанности. Теоретической основой исследования указанных социальных и правовых явлений выступают изыскания на этот счет правоведов и ученых других общественных наук, в частности Назарова В. Л., Суслонова П. Е., Бурнашевой Э. П., Зинуровой З.С., Поповой Н.В., Усеналиевой Ж.У., Фахретдинова Т.Р., Фридинского С.Н., Хазиева В.С., Юлбаева Р.З. и других.

Противоречие наблюдается между степенью теоретической разработанности проблемы разработки программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа и недостаточностью практических подходов к формированию профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде.

Проблема исследования. В работе молодежных организаций по профилактике экстремизма недостаточно используются современные интерактивные формы и методы работы с молодежью особенно - с лидерами молодежных организаций по преодолению экстремистских настроений.

Таким образом, в исследовании анализируются результаты деятельности организаций, действующих на территории Североуральского городского округа и выполняющие функции по содействию и развитию молодежной политики и культуры, а также направленные на гармонизацию

межнациональных отношений в молодежной среде, оценивается влияние деятельности этих организаций на формирование личности и характера молодых людей, а также их жизненных ценностей и установок, что обусловило актуальность выбранной темы.

Объект исследования – межнациональные отношения в молодежной среде в Свердловской области.

Предмет исследования – современные технологии профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в молодежных организациях Североуральского городского округа.

Гипотеза исследования: только при условии системного и комплексного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, молодежных общественных объединений, образовательных организаций, а также при активном использовании современных информационно-коммуникационных технологий и социальных сетей, - возможно эффективное противодействие распространению национального экстремизма в молодежной среде.

Цель исследования – разработка программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа Свердловской области.

Задачи исследования:

- Изучить теоретические аспекты профилактики экстремизма как фактора гармонизации межнациональных отношений.
- Проанализировать и изучить существующие технологии и методы работы с молодежью по профилактике экстремизма в Североуральском городском округе.
- Разработать программу по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в организациях по работе с молодежью на

примере муниципального казенного учреждения «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа».

База исследования: муниципальное казенное учреждение «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа» - единственное учреждение по работе с молодежью на территории городского округа, в состав которого входит 5 структурных подразделений. Штатная численность учреждения – 31 человек. Основные направления деятельности – патриотическое воспитание, профилактическая работа с молодежью, в том числе профилактика экстремизма, наркомании, ВИЧ-инфекции, социальная работа с молодежью, работа с детьми-инвалидами.

Научная значимость исследования прослеживается в комплексном подходе изучения роли молодежных организаций в гармонизации межэтнических отношений и профилактике экстремизма в молодежной среде на примере Североуральского городского округа, проведенном нами впервые.

Практическая значимость исследования: Результаты нашего исследования могут быть использованы при организации и проведении молодежных мероприятий в муниципалитетах Свердловской области и преподавании учебных дисциплин «Менеджмент организационной, культурно-массовой, спортивной и научной деятельности», «Конфликтология» при обучении по специальности «Организация работы с молодежью». Разработка программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в организациях по работе с молодежью с привлечением молодежных организаций Североуральского городского округа проведена нами впервые.

Методы исследования: диалектический, системный анализ, стратегический анализ, программно-целевой подход, методы социологического исследования (наблюдение, опрос, анкетирование).

Апробация результатов исследования: основные положения нашли отражение в выступлениях в научно-практических конференциях, форумных кампаниях и публикациях автора, среди которых:

1. Роль молодежных организаций в гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде на примере Североуральского городского округа / М. А. Фоменко. – Текст: электронный // Государственная молодежная политика: вызовы и современные технологии работы с молодежью: материалы Международной молодежной научно-исследовательской конференции (Екатеринбург, 13 апреля 2021 г.). – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2021. – С. 268–273.

2. Международная молодёжная научно-исследовательская конференция **ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МОЛОДЕЖИ: СПОРТ, КУЛЬТУРА, ОБРАЗОВАНИЕ**. Проблемы и опыт добровольчества и волонтерства в организации и проведении спортивных мега событий: обучение, воспитание, формирование духовно-нравственных качеств / М. А. Фоменко. Статья находится в печати.

3. Молодежный форум «Фортуна». Площадка – «Профилактика правонарушений», сентябрь 2021 год.

На защиту выносятся:

– Результаты социологического исследования на уровень информированности молодежи, молодежных лидеров и специалистов по работе с молодежью об экстремизме и проблеме профилактики экстремизма в молодежной среде.

– Программа «Не скучная профилактика», разработанная нами и рассчитанная на реализацию на базе учреждения по работе с молодежью в 2022–2023 годах.

Структура: магистерская диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка из 93 источников.

Внутренняя структура объекта исследования: межведомственные советы, мероприятия, праздники.

Внешнее окружение объекта и взаимосвязи - социальные институты (власть, религия, социальные, общественные организации, Администрация Североуральского городского округа, ОМВД в г. Североуральске, ТКДН).

Нормативно-правовую основу диссертационной работы составляют Конституция Российской Федерации, иные федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации и Свердловской области в части профилактики экстремизма.

Информационной базой послужили статистические материалы, социологическое исследование, в частности анкетирование, проведенное среди молодежи Североуральского городского округа, а также информация, опубликованная на официальном сайте ДК «Современник», Муниципального казенного учреждения «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа».

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

1.1 Роль молодежных организаций в профилактике экстремизма в молодежной среде: основные понятия, теоретические подходы

На современном этапе развития общества распространение экстремизма в молодежной среде названо одной из важных проблем, требующих не только внимания со стороны государства, но и принятия конкретных мер по предупреждению экстремизма среди молодежи.

Актуальность проблемы профилактики экстремизма связана с тем, что экстремизм среди молодежи с каждым годом растет, приобретает новые формы, а меры, которые принимаются по предупреждению, оказываются не действенными. Деятельность по предупреждению экстремизма в молодёжной среде – часть политики государства по национальной безопасности.

В рамках настоящего параграфа, рассмотрим анализ таких правовых, социальных, политических категорий, как экстремизм и терроризм. Ключевым является то положение, что данные понятия далеко не новые и уходят как в историю, так и в лингвистику.

Представляется, термин «терроризм» известен со времен Древнего мира и рассматривался как социальное явление (террор с лат. – «страх», «ужас») [9, с. 57]. Одна из наиболее ранних террористических организаций – это иудейская секта сикариев, действовавшая в Иудее в I веке н.э. Члены секты практиковали убийства представителей еврейской знати, выступавших за мир с римлянами [10, с. 56]. В средние века, террористической признавалась группировка ассасинов, которая значительно развила искусство тайной войны, диверсионной практики и насильственных средств

достижения цели, выступающих против монархической государственной власти¹.

В дополнении к Словарю Французской академии 1798 года терроризм определяется как «systeme, regime de la terreur». Кроме того, согласно французскому словарю, вышедшему двумя годами ранее, якобинцы часто употребляли это понятие устно и письменно по отношению к себе и даже всегда с положительной стороны. Однако, после девятого термидора, слово «террорист» стало пониматься с оскорбительным смыслом, тождественно понятию «преступник»².

В России террористическую и экстремистскую направленность имела организация Народная воля. Эта организация начала вооруженную борьбу, когда один из ее членов, некто Ковальский, взялся за оружие, сопротивляясь аресту; затем Вера Засулич застрелила генерал-губернатора Петербурга, а первым пиком этой кампании террора стало убийство генерала Мезенцева, шефа Третьего отделения, в августе 1878 года. Как известно посредством деятельности террористов был убит Император Александр II [19, с. 57].

Новый виток развития терроризма пришелся на XX – начало XXI веков. В 1972 году на Олимпийских играх в Мюнхене палестинской террористической организацией «Черный Сентябрь» были захвачены в заложники и убиты 17 человек. Примечательно, что теракт был направлен исключительно на израильтян, поскольку в заложники были взяты исключительно спортсмены и тренеры олимпийской сборной Израиля [25, с. 16].

Наконец, в 1980-1990-х годах на территории Афганистана, Сирии, Ливии, Ирака и Ирана, а также ряда других стран арабского континента стали возникать такие террористически организации, как Талибан, Аль-

¹Гевелинг Л. В. Коррупционные формы политического финансирования: материальная основа распространения терроризма // Финансовый мониторинг потоков капитала с целью предупреждения финансового терроризма. - М.: Изд-во МНЭПУ, 2005.

²Витюк В. В., Эфиоров С. А. Левый терроризм на Западе: история и современность. - М.: Наука, 1987.

Каида, Исламское государство, Лашкар-е-Джангви, Союз исламского джихада и другие. На 2015 год количество таких организаций расширилось и к нему добавилась такая террористическая организация, как Правый Сектор, функционирующая на Украине³.

В свою очередь этимология понятия «экстремизм» заключается в приверженности к крайним, радикальным методам и действиям⁴. Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические и религиозные. Среди политических экстремистских действий можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, ведение партизанской войны. Наиболее радикально настроенные экстремисты как правило отрицают какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения. Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия⁵.

Казалось бы, указанные понятия синонимичны и в научной литературе, как правило, идут параллельным друг другу курсом и зачастую употребляются совместно. Здесь, следует прибегнуть к анализу воззрений иностранных правоведов, дабы всесторонним образом и более детально изучить данные понятия.

В разных государствах и в разное время было дано много разных юридических, социологических и общенаучных определений понятию «экстремизм». Как такового четкого и общепринятого определения на сегодняшний день понятиям «экстремизм» и «терроризм» не предоставлено.

³Кузьмина Н. В. Психолого-криминологический анализ субъективной стороны составов преступлений экстремистской направленности. Научный вестник Уральского академии государственной службы. УРАГС 2019 г.

⁴ Прохоров А.М. Российский энциклопедический словарь / Гл. ред. А. М. Прохоров. - М.: Научное изд-во «Большая Российская энциклопедия», 2000. - Т. 2. - С. 1832. - 1023 с.

⁵ Пилипенко В.Ф. Экстремизм // Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура. Словарь-справочник / Автор-сост. профессор В. Ф. Пилипенко. - Изд. 2-е, доп. и перераб. - М.: ПЕР СЭ-Пресс, 2005.

Профессор Питер Т. Коулман и доктор Андреа Бартоли в одной из своих работ предложили рассматривать экстремизм как деятельность, убеждения, отношения, чувства, действия и стратегии, далёкие от общепринятых⁶.

Однако попытка разработки чего-то общепринятого, широко используемого в научных кругах, всегда является субъективным и политическим вопросом, поэтому в каждой полемике относительно определения сущности терроризма и экстремизма исследование касается того, что одни экстремистские и террористические действия могут рассматриваться разными людьми в положительном ключе, как, к примеру, борьба за свободу, тогда, как другими – отрицательно, то есть, причинение смерти другим людям, узурпация власти, частый геноцид и т.д.

Это напрямую зависит от морально-нравственных ценностей, политических и правовых убеждений толкующего и прочее.

Это вопрос герменевтики. К примеру, события, происходящие 1–3 сентября 2004 года в Беслане, ставшие одним из крупнейших террористических актов в Российской Федерации.

В Российских средствах массовой информации террористы, захватившие школу, именовались не иначе, как террористами.

В свою очередь в Американских и Европейских средствах массовой информации и на телевидении назывались «повстанцами», «борцами за свободу» и прочее⁷.

Питер Т. Коулман и доктор Андреа Бартоли продолжают, что оценка одного и того же действия у конкретного человека может меняться в зависимости от политико-правовых условий, мнения мирового сообщества, кризисов и т.д. К примеру, после теракта в Бостоне в 2013 году, совершенных чеченскими террористами мнение о терактах, которые совершаются

⁶Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений экстремистской направленности: указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 сентября 2018 г. № 602/27 (дата обращения: 15.02.2021).

⁷ Электронный ресурс: URL: <https://ria.ru> (дата обращения 03.10.2020).

выходцами из Северокавказского региона, резко изменилось. «Российский Кавказ – рассадник терроризма» - под таким заголовком вышел материал на сайте канала NBC»⁸.

То есть, объединяя полученную информацию относительно того, что следует понимать под терроризмом и экстремизмом, можно констатировать факт радикального, резкого, вероломного подхода терроризма и экстремизма к изменению устоев общества и государства.

Терроризм некоторым образом «старше» экстремизма, хотя, как и последний, существует порядка нескольких тысяч лет, затрагивая наиболее важные сферы жизнедеятельности людей. Существует точка зрения о том, что экстремизм зародился в тот момент, когда разделение общества на классы позволило «возвыситься» некоторым категориям граждан над остальными, получив определенные материальные преференции или имущественные выгоды [11, с. 57].

В юридической литературе впервые термин «экстремизм» употребил в первой четверти XX века французский юрист М. Лерой для обозначения фанатичной веры в политический идеал. Лерой воспользовался термином для анализа событий Гражданской войны в России. Из действовавших тогда на политической арене России идейных направлений Лерой назвал «красным экстремизмом» большевизм и «белым экстремизмом» монархизм [19, с. 16].

Следовательно, и экстремизм и терроризм понятия если не синонимичные, то, как минимум идентичны и несут в себе смысловую нагрузку в виде несогласия с чем-то, отстаивание интересов радикальными методами, причинением физического, морального вреда обществу и государству, посредством совершения акций и актов террористической и экстремистской направленности.

Соответственно, исходя из того, что мировая наука не установила конкретных определений терминов «терроризм» и «экстремизм», следует

⁸Электронный ресурс: URL: <https://ria.ru> (дата обращения 03.10.2020).

обратиться к отечественному законодательству, чтобы попытаться найти ответ в федеральных законах.

В Статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»⁹ под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается:

– насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;

– публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

⁹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).

– использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Следует указать на высокий уровень проработанности вопроса определения сущности экстремизма, который многопланов и многоаспектен и заключается, в общем призыве, разжигании, спонсированию и подстрекательстве к терроризму.

То есть, как отмечает С.Н. Фридинский¹⁰ и автор исследования соглашается с мнением последнего, что экстремизм – это идеология особого рода, предусматривающая принудительное распространение ее принципов, нетерпимость к оппонентам и насильственное их подавление. В уголовно-правовом плане экстремизм может служить подстрекательством, подготовкой к терроризму, который и наполняет объективную сторону.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму»¹¹ терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическую деятельность наполняют такие признаки, как:

- организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

¹⁰ Фридинский С.Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовой и криминологический аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003.

¹¹ О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г № 35 ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).

В данном случае, наиболее обоснованное определение терроризма принадлежит профессору Р.А. Разимову, указывающему, что терроризм идеология, направленная на устрашение широких масс населения, нацеленная на воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти для достижения определенных незаконных целей¹².

Профилактикой молодёжного экстремизма является система мер, направленных на:

- выявление и устранение либо ослабление и нейтрализация причин экстремизма, отдельных его видов, а также способствующих им условий;
- выявление и устранение ситуаций на определенных территориях и в социальной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих совершение экстремистских действий;
- выявление в структуре молодежи групп повышенного риска и снижение этого риска;
- выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения экстремизма, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости и на их ближайшее окружение.

Резкая активизация деятельности молодёжных объединений экстремистской направленности, формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка – всё это создает серьёзную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

В этих условиях становится актуальной и необходимой организация антитеррористической деятельности; противодействие возможным фактам проявления экстремизма; формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного самоуважения,

¹² Разимов Р.А. Терроризм как фактор дестабилизации современного российского общества: детерминанта, идеология, механизмы предупреждения: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. - Н.Новгород, 2013. - С. 13

основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремление к межэтническому миру и согласию, готовности вести диалог.

В разных странах и в разные времена было дано много разных юридических и научных определений понятию «экстремизм». Единого определения на сегодняшний день не существует.

Большой толковый словарь дает следующее определение экстремизму: экстремизм – это приверженность крайним взглядам и мерам.

Однако оно не отражает сути этого явления. Ученые настаивают на том, что при определении экстремизма акцент должен делаться на действиях, а не на людях, потому что именование людей и группировок экстремистами довольно неоднозначно, поскольку зависит от позиции и групповой принадлежности человека, использующего этот термин: одну и ту же группу одни могут называть экстремистами, а другие борцами за свободу. Экстремизм – это на самом деле сложное явление несмотря на то, что его сложность часто бывает трудно увидеть и понять.

Проще всего определить его как деятельность (а также убеждения, отношение к чему-то или кому-то, чувства, действия, стратегии) личности, далёкие от обычных общепринятых. В обстановке конфликта – демонстрация жёсткой формы разрешения конфликта.

Экстремистские действия часто связаны с насилием, хотя группы экстремистов могут различаться по предпочтению насильственной или ненасильственной тактики, допускаемому уровню насилия, предпочитаемым мишеням для своих насильственных действий (от инфраструктуры и военного персонала до мирных граждан и даже детей). Опять же, более слабые группы скорее будут использовать и предпримут прямые и эпизодические формы насилия (например, подрывы террористов-смертников), тогда как доминантные группы склонны к более структурированным или институционализированным формам насилия (вроде тайного использования пыток или неформального разрешения зверств

полиции). Наконец, основная проблема в том, что экстремизм, присутствующий в ситуациях затяжного конфликта – не самое жестокое, но самое заметное из действий сторон. Жёсткая и нетерпимая позиция экстремистов крайне сложно поддаётся изменениям.

Данное негативное явление – разновозрастное, и включает в себя контингент в среднем 13-28 лет. Поэтому меры по предупреждению экстремистских проявлений должны применяться в соответствии с учетом возрастных особенностей.

Например, к подросткам применительно профилактические меры. Задача социальной работы педагогов состоит в предотвращении распространения экстремистских настроений среди подростков и направление сил и энергии молодых лиц в мирное русло.

На сегодняшний день молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных 8 политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Развитие молодежного экстремизма – это свидетельство недостаточной социальной адаптации молодежи, развития асоциальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Исходя из этого вытекают следующие направления в работе по профилактики экстремизма и терроризма в образовательном процессе:

- анализ философской, исторической, социокультурной стороны процессов, которые происходят в сфере молодежной культуры;
- необходимые государству и обществу научно-обоснованные практические рекомендации по профилактики экстремизма и терроризма;

- профилактическая работа по противодействию проявлениям экстремизма в молодежной среде;
- разработка системы профилактических мер, которая будет включать социально-культурные условия формирования толерантности в учебно-воспитательном процессе;
- совершенствование системы культурно-досуговой деятельности подрастающего поколения;
- увеличение доступных для значительной части молодежи культурных благ;
- создание авторитетных массовых общественных молодежных организаций, которые объединяют и воспитывают на положительных образцах подрастающие поколения;
- консолидация и творческая реализация личности в среде сверстников;
- усиление профессиональной подготовки молодежи, способной к реализации жизненных перспектив;
- учет профессиональной подготовки молодежи в системе профилактических мер по противодействию экстремизму в молодежной среде;
- реализация потребности личности в самоопределении, культуре межнациональном общении.

Когда речь заходит о сущности экстремизма в молодежной среде, то в качестве наиболее острых проблем признаются этническая и религиозная нетерпимость, ксенофобия, национализм, что и должно определять принимаемые меры по профилактике и пресечению экстремизма и обеспечении противодействия экстремизму в молодежной среде. С одной стороны, это блок правовых актов, направленных главным образом на пресечение экстремистской деятельности. С другой, комплекс документов, направленных на профилактику экстремизма, на создание условий для участия молодежи в жизни общества.

Задача общества и государства – помочь молодежи организовать, всеми силами поддерживать ее объединение.

Именно в этом процессе важную роль играет реализация конституционного права молодежи, как и всех граждан, на объединение, то есть на создание молодежных организаций и общественных движений. Это организационное оформление молодежи, основанное на многообразии и альтернативности, придает ей некую форму целостности, единства в многообразии, образуя общественную силу, способную действовать в интересах самой молодежи и всего общества.

Актуальность задачи гармонизации межнациональных отношений в Североуральском городском округе обусловлена реализацией мероприятий, предусмотренных комплексной программой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1038-ПП до 2024 года¹³.

Данная программа направлена на развитие и гармонизацию межнациональных отношений в Свердловской области в целом, однако, в настоящей статье, целью выступает рассмотрение особенностей развития межнациональных отношений на территории Североуральского городского округа.

Так, согласно Паспорту упомянутой программы, ожидаемые конечные результаты реализации программы предусматривают, что доля молодых граждан в Свердловской области в возрасте от 14 до 30 лет, принявших участие в мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма и укрепление толерантности, составит 11%.

¹³ Об утверждении государственной программы Свердловской области Информационное общество Свердловской области до 2024 года: постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1038-ПП до 2024 года (дата обращения: 10.03.2021).

Кроме того, на территории Североуральского городского округа действуют муниципальные программы, в рамках которых реализуются направления, направленные на реализацию гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Согласно Постановлению Администрации Североуральского городского округа от 23.03.2018 № 306 «Об утверждении муниципальной программы Североуральского городского округа «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан Североуральского городского округа до 2024 года» и подпрограмма 3 «Патриотическое воспитание населения Североуральского городского округа»¹⁴, цель организации патриотического воспитания граждан определена как развитие системы патриотического воспитания граждан, построенной на правовом сознании молодежи, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, сохранении культурной и исторической памяти. Подпрограмма ориентирована на все социальные слои и возрастные группы граждан при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи.

Рассматривая межнациональные отношения как социальную развивающуюся систему, определим проблемы, складывающиеся в молодежной среде.

Проблема молодежного экстремизма имеет глобальный характер, включает в себя криминальные формы поведенческой активности, являющийся результатом протестных настроений, реакцией на хроническую молодёжную бедность, ослабление механизмов легальной социализации молодёжи, становится инструментом манипуляций для политических сил,

¹⁴ . Об утверждении муниципальной программы Североуральского городского округа «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан Североуральского городского округа до 2024 года: постановление Администрации Североуральского городского округа от 23.03.2018 № 306 // <http://adm-severouralsk.ru> (дата обращения: 10.03.2021).

преследующих цели сепаратизма, ослабления социальных и управленческих институтов государства.

Ключевыми понятиями рассмотрения проблемы экстремистского характера в молодежной среде на территории Североуральского городского округа, выступают такие категории, как: межнациональная напряженность, этническая идентичность, расизм, национализм, ксенофобия и др. На теории Североуральского городского округа наблюдается процесс втягивания в экстремистскую деятельность неформальных молодёжных объединений и организаций.

В межнациональных отношениях экстремизм выражается в разжигании ненависти и межнациональной вражды между народностями. Такая социальная напряженность порождает недовольство и напряженность как в самом округе, так и среди коренных жителей. Примером может послужить случай 2013 года, когда азербайджанская диаспора в Североуральске заявила о разжигании межнациональной розни.¹⁵

Снижение благосостояния граждан Российской Федерации, ослабленный социальный контроль со стороны компетентных органов над поведением молодежи, существенно влияют на формирование личности, неукоснительного поведения, росту преступности экстремистского характера.

Для решения вышеуказанных проблем, в Североуральском городском округе 14 общественных организаций (объединений) имеют патриотическую направленность, в которых ежегодно проводится более 80 мероприятий с охватом более 10 000 человек. Очевидно, что активное воздействие таких организаций повлияет на решение проблем в молодежной среде, направленных на гармонизацию межнациональных отношений.

¹⁵ Азербайджанская диаспора в Североуральске заявила о разжигании межнациональной розни Текст скопирован с сайта <https://proseverouralsk.ru/novosti/sluzhba-sudebnyx-pristavov-severouralska-vygnala-posetitelej-kafe-sarvan/>(дата обращения: 10.03.2021).

Кроме того, роль молодежных организаций в гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде в Североуральском городском округе заключается в решении проблем, главное решение которых - молодёжная политика, основанная на социально-экономической и моральной поддержке молодёжи Североуральским городским округом и обществом. Её цель – обеспечить доступность качественного образования, создать условия для воспитания, сохранения здоровья и трудоустройства подрастающего поколения, формирования у него гражданской ответственности и патриотизма.

Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа реализует такие приоритетные направления, направленные на гармонизацию молодежной среды, такие как:

- создание условий для физического, духовного, нравственного развития подростков и молодежи;
- оказание психологической, социально-психологической, социально-педагогической, правовой и информационной помощи;
- содействие интеграции молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;
- содействие занятости подростков и молодежи, их профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации;
- создание условий для экологического и этнокультурного просвещения подростков и молодежи;
- формирование у молодёжи высоконравственных идеалов и патриотизма;
- поддержка молодых семей;
- поддержка талантливой молодежи, детских и молодежных общественных организаций, объединений и движений;

– организация культурного досуга путем создания условий для творческой самореализации, самовыражения и самоутверждения подростков и молодежи, которые направлены как на развитие общества в целом, так и на укрепление межнациональных отношений в молодежной среде.

Потребность в решении проблемы гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Североуральском городском округе, обусловлена необходимостью создания благоприятной социальной среды для жизни на территории Североуральского городского округа, развития экономики и социальной сферы.

Согласно официальному сайту Муниципального казенного учреждения «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа»¹⁶ важно отметить, что объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа совместно со специалистами Администрации Североуральского городского округа организует единую систему организационного и информационного обслуживания подростков и молодежи городского округа путем согласования деятельности структурных подразделений учреждения, работающих с молодежью, и координации с организациями и учреждениями Североуральского городского округа, работающих с молодежью.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует вывод, что работа молодежных организаций в Североуральском городском округе направлена, несомненно, на поддержание и развитие молодежи, как приоритетное направление их деятельности, так и на гармонизацию межнациональных отношений в молодежной среде.

Кроме того, стоит отметить, что такие категории, как «терроризм» и «экстремизм» являются устоявшимися категориями, которые до сих пор не имеют окончательного глобального понятия. Однако имеется общий

¹⁶ Официальный сайт Муниципального казенного учреждения «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа» URL:http://molodost.ru/plugins/content_oo/oo/cid/13(дата обращения: 10.03.2021).

знаменатель данных категорий – устрашение населения, посредством незаконных актов террора для изменения решений органов государственной власти и международных организаций. В свою очередь экстремизм – особого рода деятельность по подстрекательству к терроризму и разжиганию межнациональной розни.

Молодежная организация как социальная группа является одной из форм проявления инициативы молодежи, детей и подростков, позволяющая удовлетворить присущую им потребность в социально-преобразующей деятельности. В них не только создается поле для деятельности, но и возможность для проявления социальных и гражданских чувств, общих переживаний, стремления к преобразованию.

1.2 Межнациональные отношения в молодежной среде: основные понятия и пути их гармонизации посредством молодежных организаций

На сегодняшний день вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений имеют тонкую грань. Провокационные, а порой и просто неосторожные, некорректные высказывания могут сыграть крайне опасную роль, послужив пусковым механизмом для развязывания межнациональных конфликтов.

В настоящее время социально-экономический и политический фон зачастую оказывает крайне негативное воздействие на молодёжную среду. Неопределённая тенденция к ухудшению экономических условий жизни основной массы населения государства приводит к росту психоэмоциональных перегрузок и усилению кризиса в межличностных отношениях.

Снижение уровня благосостояния граждан Российской Федерации в сочетании с ослаблением социального контроля над поведением молодёжи, заметное ослабление влияния общества и государства на формирование личности, утрата роли общественных и семейных институтов в

воспитательной работе ведут к неуклонному росту преступности экстремистского характера.

В филологии экстремизм трактуется как приверженность к крайним взглядам и мерам. Экстремизм не просто неприязнь, а крайняя степень пренебрежения.

На сегодняшний день распространение молодёжного экстремизма в России стало одной из острейших проблем.

Экстремизм в России «молодеет», наиболее часто совершают преступления молодые люди в возрасте 15–25 лет. Увеличивается количество преступлений, поднимается уровень насилия, его проявления становятся более жестокими и профессиональными. Особое место в этом ряду занимает экстремистское поведение молодёжи, связанное с совершением действий насильственного характера по национальным, религиозным и политическим мотивам. Глубокую обеспокоенность вызывает растущее влияние в обществе экстремистских молодёжных группировок и леворадикальных организаций. Существующие молодёжные группировки стали более агрессивны, организованны, политизированы, а некоторые из них находятся под влиянием преступных сообществ.

Развитие молодёжного экстремизма представляет особую опасность, потому что молодёжный радикализм и молодёжный экстремизм, включающий и криминальные формы поведенческой активности, являющийся результатом протестных настроений, реакцией на хроническую молодёжную бедность, ослабление механизмов легальной социализации молодёжи, становится инструментом манипуляций для политических сил, преследующих цели сепаратизма, ослабления социальных и управленческих институтов государства.

Наблюдается процесс втягивания в экстремистскую деятельность неформальных молодёжных объединений и организаций (футбольных фанатов, байкеров и др.), деятельность которых ранее не носила

экстремистский характер. Одновременно отмечается рост числа противоправных акций, совершаемых членами неформальных молодёжных группировок националистического толка и радикальной политической направленности, а также расширение масштабов антиобщественных выступлений молодёжных объединений.

Особую тревогу вызывают преступления насильственного характера со стороны молодежи и подростков в отношении иностранных граждан на почве национальной, расовой и религиозной вражды.

А.Т. Сиоридзе считает, что актуальность проблемы экстремизма в молодёжной среде определяется не только его опасностью для общественного порядка, но и тем, что данное преступное явление имеет свойство перерастать в более серьёзные преступления, такие как терроризм, убийство, причинение тяжких телесных повреждений, массовые беспорядки.

Ключевыми понятиями рассмотрения проблемы экстремизма в молодёжной среде выступают следующие категории: негативная этническая идентичность, межнациональная напряжённость, нетерпимость, национализм, расизм, шовинизм, фашизм, ксенофобия. Бесконтрольное развитие каждой из них может привести к самым трагическим последствиям.

Важным проявлением экстремизма как социокультурного феномена выступает нетерпимость (интолерантность). Экстремисты крайне бескомпромиссно проводят границы между «своими» и «чужими» в обществе. Экстремисты воинствующе нетерпимы к членам общества, принадлежащим к «чуждым» социальным группам, исповедующим иные политические взгляды, экономические, эстетические, моральные, религиозные идеи, имеющим другой цвет кожи или этническую принадлежность.

В идеологическом плане молодёжный экстремизм отрицает всякое инакомыслие, пытается жёстко утверждать собственную систему политических, идеологических или религиозных взглядов, навязывает их

оппонентам любой ценой. Аргументируя свои взгляды, лидеры молодёжных экстремистских организаций и движений обращаются не к разуму, а к чувствам и предрассудкам людей.

Крайняя идеологизация экстремистских действий создаёт особый тип экстремистов, склонных к самовозбуждению, потере контроля над своим поведением, готовых на любые акции.

Сторонники экстремистской идеологии могут быть настолько одержимы сознанием правоты и законности, предъявляемых ими требований, что вольно или невольно подгоняют многообразие жизненных ситуаций и процессов к видению мира через призму этой идеологии.

Исторические прецеденты достижения целей непопулярными средствами позволяют лидерам экстремизма создавать аналогичные прецеденты, надеясь, что история их оправдает.

В политическом аспекте экстремизм выступает против сложившихся общественных структур и институтов, пытаясь подорвать их стабильность, как правило, силовыми методами.

Для этого экстремистские организации организуют беспорядки, акции гражданского неповиновения, террористические акции, используют методы партизанской войны.

При этом они придают исключительно большое значение общественному резонансу, вызываемому их действиями.

В области культуры экстремизм проявляется в пропаганде насилия, жестокости, цинизма; уничтожении исторических памятников, предметов старины, являющихся национальным достоянием, и других крайних действиях, которые отрицательно сказываются на процессе воспитания и уровне культуры российских граждан.

В межнациональных и межконфессиональных отношениях экстремизм находит выражение в разжигании вражды и ненависти между нациями и народностями, вооружённых конфликтах, посягательствах на территорию

соседних государств, в актах геноцида по отношению к некоренному населению, представителям других этнических образований.

В национально-этнической сфере он может проявляться в возбуждении миграционных настроений среди населения приграничных районов, что способствует росту социальной напряжённости в регионе, порождает недовольство как в среде коренного населения, куда направляются миграционные потоки, так и в среде вынужденных переселенцев.

Молодёжь во все времена была подвержена радикальным настроениям. В силу возрастных её свойств даже в относительно спокойные в политическом и экономическом плане времена количество агрессивно настроенных людей среди молодёжи всегда выше, чем среди остального населения.

Главное решение этих проблем – государственная молодёжная политика, основанная на социально-экономической и моральной поддержке молодёжи государством и обществом. Её цель – обеспечить доступность качественного образования, создать условия для воспитания, сохранения здоровья и трудоустройства подрастающего поколения, формирования у него гражданской ответственности и патриотизма.

Согласно официальной статистике Федеральной службы по финансовому мониторингу, в 2020 году было осуждено 5–6 человек за преступления террористической направленности, по сравнению с 2019 годом процент вырос на 16 (432 человека осужденных).¹⁷

Для анализа указанных проблем необходим анализ как нормативно-правовой базы, так и научных работ в данной сфере, а также практика молодежных организаций на территории Североуральском городском округе.

¹⁷ Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу URL: <https://polit.ru/news/2021/02/20/extremisty/> (дата обращения: 20.05.2021).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹⁸ определены действия, носящие экстремистский характер.

Следует указать, на высокий уровень проработанности вопроса определения сущности экстремизма, который многопланов и многоаспектен и заключается, в общем призыве, разжигании, спонсированию и подстрекательстве к терроризму.

То есть, как отмечает Т.Р. Фахретдинов, и автор исследования соглашается с мнением последнего, что экстремизм – это идеология особого рода, предусматривающая принудительное распространение ее принципов, нетерпимость к оппонентам и насильственное их подавление. В уголовно-правовом плане экстремизм может служить подстрекательством, подготовкой к терроризму, который и наполняет объективную сторону.¹⁹

Проблема экстремизма и его профилактики привлекает внимание ученых и практиков как в России, так и за рубежом.

Большую опасность в современном мире представляет экстремизм, который носит характер системной угрозы, посягает на существование общества и государства в целом, на мир и согласие между различными национальными, религиозными и социальными группами российского общества, на политическую и правовую стабильность.²⁰

¹⁸ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.05.2021).

¹⁹ Усеналиева Ж.У., Попова Н.В. Предпосылки радикализации молодежи Кыргызстана: роль молодежных организаций в профилактике радикализма// Противодействие идеологии терроризма: концепции и адресная профилактика. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Уфа, 6 июня 2019 г.) / Составители: Зинурова З.С., Фахретдинов Т.Р., Хазиев В.С., Юлбаев Р.З. – Уфа: Изд-во ИП Кузнецов Н.В., 2019.- С. 122-126.

²⁰ Тренды молодежной политики в зеркале социальных наук и технологий: монография/ А.В. Пономарев [и др.]; под общей редакцией д-ра пед. наук А.В. Пономарева, канд. филос. наук Н.В. Поповой. – Екатеринбург: Изд-во Урал.ун-та, 2018. -260 с.

В условиях нестабильности социальные, социокультурные, социально-психологические проблемы в обществе имеют тенденцию к обострению, создавая ситуацию социальной напряженности.²¹

Использование методов социологического и социально-психологического опроса является наиболее кратким путем получения информации для подготовки, принятия и реализации эффективных мер по повышению уровня удовлетворенности работников основными аспектами труда и мотивации трудовой деятельности и выполнения норм в организации²².

Сложно переоценить роль социологических служб в организациях, которые занимаются изучением общественного мнения²³, предоставляя информацию для принятия управленческих решений в различных сферах жизнедеятельности.

Актуальным является изучение предпосылок радикализации молодежи и роли молодежных организаций в профилактике радикализма.²⁴

Проблема снижения экстремизма, существует как в Российской Федерации, так и на территории конкретного муниципального образования, в том числе, на территории Североуральского городского округа.

Исследуя проблему экстремизма в Североуральском городском округе, как социокультурного явления, было выявлено несколько теоретико-

²¹ Качайнова Н. Б. Заводская социология: истоки и перспективы / Н. Б. Качайнова, Н.В. Попова //Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. –2016. –Том 2, –№ 3. –С. 29-38. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-3-29-38.

²² Проблемы реализации управленческой компетентности руководителя организации: коллектив. моногр. / Э. П. Бурнашева [и др.]; Шадр. гос. пед. ун-т; под общ.ред. Э. П. Бурнашевой. – Шадринск: ШГПУ, 2016. –248 с.

²³ Попова Н.В., Социология на предприятии Урала: заметки заводского социолога // Социологические исследования. – 2017. – № 7. – С. 60-66.

²⁴ Усеналиева Ж.У., Попова Н.В. Предпосылки радикализации молодежи Кыргызстана: роль молодежных организаций в профилактике радикализма// Противодействие идеологии терроризма: концепции и адресная профилактика. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Уфа, 6 июня 2019 г.) / Составители: Зинурова З.С., Фахретдинов Т.Р., Хазиев В.С., Юлбаев Р.З. – Уфа: Изд-во ИП Кузнецов Н.В., 2019.- С. 122-126.

методологических положений в рамках причинно-следственной связи «норма – девиация – экстремизм», в том числе и положение о том, что экстремизм как социокультурное явление отличается по своей природе от политического экстремизма.

Определим проблемы, складывающиеся в молодежной среде на территории Североуральского городского округа.

Во-первых, проблема молодежного экстремизма имеет глобальный характер, включает в себя криминальные формы поведенческой активности, являющийся результатом протестных настроений, реакцией на хроническую молодёжную бедность, ослабление механизмов легальной социализации молодёжи, становится инструментом манипуляций для политических сил, преследующих цели сепаратизма, ослабления социальных и управленческих институтов государства.

Центральной проблемой в исследовании феномена экстремизма как социокультурного явления на территории Североуральского городского округа является определение соотношения в нём личностного и социокультурного аспектов.

Проведя социологическое исследование среди подростков города Североуральска в возрасте от 15 до 20 лет, были получены достаточно интересные результаты по отношению молодежи к явлению экстремизма. В социологическом исследовании приняло участие 30 человек, из них 17 – юноши и 13 – девочки. Анкета состояла из 10-ти вопросов, раскрывающих отношение молодежи различным проявлениям экстремизма, в том числе и в культуре.

На первый вопрос «Как Вы относитесь к экстремисткой деятельности в России и в мире?», большинство участвующих в опросе ответили негативно.

Вопросы 2 – 10 анкеты призваны выявить отношение молодежи к своему местоположению в социокультурном пространстве, их отношение к различным социальным и культурным группам.

При этом ответы данные подростками на 2 – 10 вопросы, говорят нам о том, что опрошенные представители молодежи четко осознают свою социокультурную принадлежность, на территории Североуральского городского округа проводятся различные мероприятия, направленные на развитие культуры подростков, в том числе в какой-то мере и к социокультурному экстремизму. Данные представлены на рисунке 1.

Но существуют и различные раздражающие социокультурные факторы, такие как:

- пассионарное поведение представителей иных, чужеродных культур;
- некоторые неприемлемые большинством обычаи или поведение различных социальных или культурных групп,
- снижение благосостояния граждан,
- негативная репутация, порожденная особенностями менталитета тех или иных народов или социокультурных групп и пр.

В целом, все опрашиваемые подростки отвечали на вопросы с интересом, 53 % подростков Североуральского городского округа отрицательно относятся к экстремизму, 27 % -нейтрально, 21% - положительно в части незнания понятий «экстремизм».

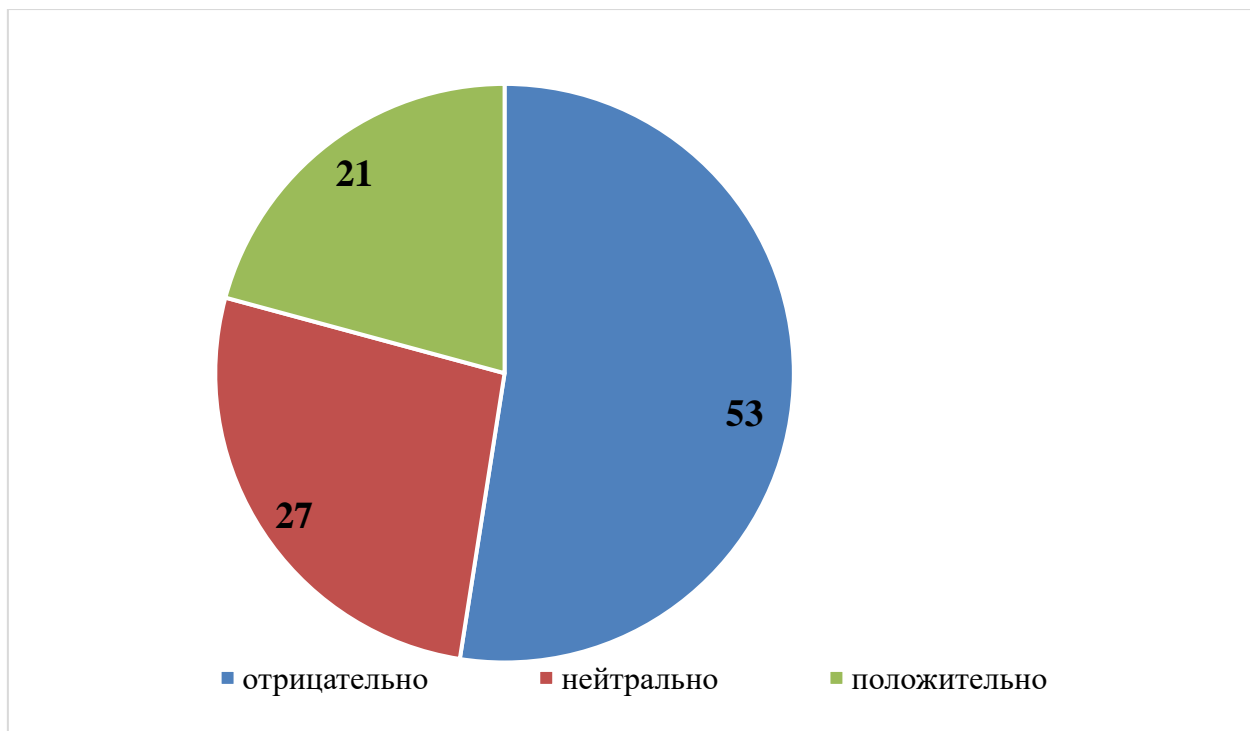


Рисунок 1 – Результаты ответов молодежи на вопросы

По мнению автора, один из главных выводов, который можно сделать исходя из результатов данного социологического исследования, говорит о следующем:

- экстремизм в социокультурной сфере понимается молодежью как феномен несколько отличный от явления политического экстремизма;
- некоторые подростки не понимают толкования исследуемой категории,
- несмотря на свою толерантность молодежь не утратила связь со своими культурными корнями и старается придерживаться норм, принятых в обществе
- в среде студенческой молодежи наблюдается естественная негативная реакция на агрессивно внедряемые чужеродные элементы других культур.

Решением проблем экстремистского настроения молодежи в Североуральском городском округе занимаются различные структуры, в

частности ОМВД, ТКДН, органы системы профилактики. Но эта работа недостаточно эффективна, так как ей не уделяется должное внимание.

Полагаем, на территории Североуральского городского округа, необходимо обратить большее внимание понятию «экстремизм», как социальному явлению, предложения и рекомендации заключаются в активном информировании молодежи о последствиях действий, направленных на экстремизм, а также разработке проекта программы по профилактике экстремизма и укреплению межнациональных отношений именно в организациях по работе с молодежью.

Необходимо разместить на официальном сайте ДК «Современник»²⁵ во вкладке «важно» информацию об антитеррористической защищенности, дать разъяснение понятию экстремизма.

Исходя из указанного, необходимо сделать вывод о том, что в целом, на территории Североуральского городского округа говорить о распространения экстремистского настроения молодежи не приходится.

²⁵ Официальный сайт ДК «Современник» <https://centrkult-severouralsk.ru/item/494295> (дата обращения: 20.05.2021).

2. ПРОБЛЕМЫ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОФИЛАКТИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

2.1 Анализ и обоснование актуальности совершенствования методов и форм работы с молодежью по профилактике экстремизма молодежных организаций Североуральского городского округа

Среди всех средств коммуникаций в современное время наибольший рост отмечается у информационно-коммуникационной сети Интернет, которой пользуются более 3 миллиардов человек, это почти в 10 раз больше, чем в начале века. Как у любого достижения, характеризуемого несомненной пользой, Интернет обладает и рядом негативных тенденций.

Особенности формирования интернет социализации молодежи в современном информационном обществе весьма сложны и многогранны, поскольку в последние десятилетия весь информационно-технологический мир постоянно подвергается множеству изменений. С каждым годом все больше и больше увеличивается значимость информационной среды, а классические коммуникационные связи, такие как школа, университет, семья уходят, к сожалению, на второй план.

Если буквально два десятилетия назад все средства массовой информации ограничивались газетами, журналами, телевизорами и радио, то на сегодняшний день, важную роль в особенности формирования молодежи играют цифровые медиа, сетевые коммуникации или интернет-пространство. Все больший вес имеют сервисы различных социальных сетей, которые полностью поглощают молодежную среду, и внедряются во все смартфоны, ноутбуки. Такие сервисы воспроизводят массовую культуру и систему

потребительского общества, а также внедряют новую форму процессов социализации.²⁶

В многих странах, в том числе в Российской Федерации в первую очередь сильному изменению подвергается структура классических институтов социализации по причине сильного воздействия на них масштабных процессов информатизации.

Многие люди попросту не обращают внимание на электронные приборы, в которых внедрены системы передачи и показа информации, поскольку такие приборы уже обыденная часть жизни. Тем не менее, на сегодняшний день, такая обыденная часть, как электронные устройства ставится наряду с классическими институтами социализации для молодежи, исходя из критерия временных затрат. Нынешняя молодежь - такое поколение, которое обособленно, собственноручно формирует личный взгляд на жизнедеятельность и мир, накапливает опыт, формирует социально-моральные ценности, которые напрямую связаны с непосредственно обществом потребления.

Современный человек подвержен почти постоянному воздействию информационных технологий, участвующих в формировании его убеждений, установок, моделей поведения. Активное использование сети Интернет экстремистами позволяет осуществлять так называемое «управление восприятием», то есть «экстремисты могут позиционировать себя такими, какими хотят казаться, без фильтров, накладываемых официальными СМИ»²⁷.

²⁶ Кожевников, А. Е. Проблемы и тренды современных медиа / А. Е. Кожевников // Вестник Курганского государственного университета. – 2010. – №3. – С. 33.

²⁷ Методические рекомендации для классных руководителей по профилактике экстремизма в подростковой среде. – Екатеринбург: ИД «Гриф», 2012. С.38.

Агрессия, «свойственная молодежной психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности»²⁸.

Экстремисты широко используют дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов, используют интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников. Заметим, что эти технологии применяются в качестве средства разрушения политической стабильности в обществе, а также формирования экстремистской идеологии.

К таким технологиям относятся:

- Манипулирование с истинной информацией (является одной из наиболее широко распространенных технологий информационно-психологического воздействия на общественное сознание. Так, организованное блокирование части информации или запрет на выражение точки зрения противоположной стороны при акцентировании политически выгодных тем может вызвать у пользователей реакцию, которая будет неадекватной происходящим в действительности событиям).
- Тенденциозный подбор тем и материалов.
- Эмоциональное комментирование, представление происходящего.
- Технология влияния на внедрение в общественное сознание элементов нестабильности, дезорганизованности, хаоса, неуверенности и страха.
- Использование контента как канала доведения до населения нацеленной дезинформации.
- Технологии манипуляции с опросами общественного мнения (основана на демонстрации в информационном потоке некорректных результатов опросов, что может деформировать не только мнение отдельного человека, но и общественное мнение).

²⁸ Профилактика экстремизма в молодежной среде. Проблемы и решения: научно-методический сборник/под ред. М.В.Паромоновой. – Иркутск: ФГБОУ ВПО «ВСГАО», 2012. С.72.

– «Эффект CNN» (тенденциозное представление информации, заключается в демонстрации потрясающих психику аудитории актуальных событий в реальном масштабе времени, благодаря чему достигается эмоциональное усиление оказываемого на аудиторию психологического воздействия, которое закрепляется нацеленным комментарием).

– Эксплуатация всевозможных слухов, которые могут целенаправленно влиять на информационно-психологический климат в обществе.

– Использование контента как инструмента непосредственного доведения до отдельной личности, общества и органов государственной власти угроз, ультиматумов, «импульсов» диктата и устрашения.²⁹

Противодействовать «манипуляциям возможно с помощью технологий убеждающего воздействия. Чтобы перевести убеждающую информацию, являющуюся пока ценностью лишь для транслятора общественных ценностей, в личностно значимую для молодого человека, подпавшего под влияние экстремистских идей, необходимо показать, что основанные на этой информации действия и поступки не только не будут противоречить его ценностным ориентациям, но и будут способствовать удовлетворению его актуальных потребностей и соответствовать его ценностным ожиданиям»³⁰.

Приведем некоторые примеры технологий воздействия, которые активно применяются экстремистскими организациями для привлечения молодежи.

– Анонимный авторитет – излюбленный прием введения в заблуждение. Он относится к так называемой «серой» пропаганде. Одним из самых эффективных методов влияния является обращение к авторитету, который может быть религиозным или политическим деятелем, ученым или представителем другой профессии.

²⁹ Молодежный экстремизм и терроризм – политические формы проявления агрессивности (проблемы обеспечения национальной безопасности)//Гуманитарный фонд «Кавказ – новые горизонты». – Центр системных региональных исследований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН, 2012 г.

³⁰ См. там же. С.56.

– «Будничный рассказ» – «будничное» или «обыденное» изложение информации используется, например, для адаптации человека к информации явно негативного, вызывающего отрицание содержания. Предполагается, что пользователь, многократно сталкиваясь с информацией такого рода, перестает реагировать на самые чудовищные преступления и массовые убийства, происходящие в обществе. Наступает психологический эффект привыкания.

– «Забалтывание» – метод используется, когда необходимо снизить актуальность или вызвать негативную реакцию к какому-либо явлению. Метод «забалтывания» нередко применяется для создания «информационного шума», когда нужно скрыть какое-то важное событие или главную проблему. В его основе лежит эффект размытия внимания за счет большого объема текста с малой информационной нагрузкой.

– Эмоциональный резонанс – данную технику определяют, как способ создания у пользователей определенного настроения с одновременной передачей пропагандистской информации. Эмоциональный резонанс позволяет снять психологическую защиту, которую на мыслительном уровне выстраивает человек, сознательно пытаясь оградиться от пропагандистского «промывания мозгов».

– Эффект бумеранга – организация тотальной травли своего оппонента, приводит к тому, что в итоге он начинает вызывать жалость и симпатию у широкой аудитории.

– Эффект ореола – базируется на коварном психологическом свойстве – человеческой склонности мыслить «ложными аналогиями» и состоит из двух распространенных стереотипов заблуждений:

а) «рядом – значит вместе». Вследствие этого феномена нахождение рядом со знаменитым или высокопоставленным человеком несколько повышает статус в глазах окружающих;

б) человека, добившегося весомых успехов в какой-то конкретной области, окружающие считают способным на большее и в других делах.

– Эффект первичности – в современной пропаганде существует принцип: человек, сказавший миру первое слово, всегда прав. Здесь срабатывает один из эффектов восприятия: мы склонны отдавать предпочтение той информации, что поступила первой. Изменить уже сформировавшееся мнение очень трудно.

– Информационная блокада – замалчивание или заведомо искаженное описание происходящего. Информационная блокада всегда тесно связана с информационным доминированием. Это две стороны одной медали. К ним прибегают как в случае военных действий, так и в мирное время.

Компетентное проведение профилактической работы в сети Интернет является достаточно результативным.

Наиболее приемлемые методы этого направления работы, следующие:

– «Фундаментальный метод» – предоставление собеседнику фактов и цифр, подтверждающих доказываемые тезисы и положения. Малопродуктивным приемом аргументации является прямое непрерывное изложение доказательства. Лучше использовать метод «поэтапного согласия», при котором вся логическая цепь доказательства разбивается на отдельные отрезки и после каждого отрезка следует пауза и обращение к собеседнику, выяснение его согласия или несогласия, возникших у него возражений и вопросов. Многие из возникающих возражений можно предвидеть заранее, и тогда полезно использовать прием «противопоставления аргументации» – «да... но...», когда вы соглашаетесь с доводами против вашей позиции, но подчеркиваете, что эти слабые ее стороны перевешиваются сильными аргументами в ее защиту. Таким образом, с одной стороны, выражается согласие с оппонентом и уважение его позиции, а с другой – он лишается возможности использовать приведенные вами соображения против вас.

– «Метод кусков» – расчленение высказывания собеседника на отдельные части: «это точно», «насчет этого существуют различные точки зрения», «это полностью ошибочно».

– «Метод противоречия» – основан на выявлении противоречий в аргументации собеседника³¹.

– «Метод видимой поддержки» – «демонстрация согласия с приведенными доводами оппонента, а затем – выдвижение контраргументов. Какие из этих методов использовать и в какой момент их применять – не существует универсальных рецептов».

Владея всем перечисленным, можно компилировать их в том сочетании, которое потребуется в ходе конкретного диалога.

– «Метод нейтрализации замечаний». Для того чтобы достойно встретить замечания и возражения, необходимо знать, что и когда следует отвечать. Это зависит, прежде всего, от типа, к которому относится высказанное замечание.

Невысказанные замечания, то есть те, которые собеседник не успеваешь, не хочет или не может высказать. Для нейтрализации подобных замечаний необходимо перейти к диалогу, активизировать собеседника при помощи открытых вопросов. Отговорки, то есть замечания, не связанные с предыдущей аргументацией, по существу, не являющиеся настоящими замечаниями и служащие лишь проявлением нежелания собеседника продолжать беседу или открыто высказываться по обсуждаемому вопросу, – примите их к сведению и не дискутируйте по этому поводу.

Предубеждения, «выражающиеся в виде неприятных замечаний, имеющих под собой эмоциональную почву. В этом случае логические аргументы недействительны. Прежде чем продолжать дискуссию, необходимо

³¹ Молодежный экстремизм и терроризм – политические формы проявления агрессивности (проблемы обеспечения национальной безопасности)//Гуманитарный фонд «Кавказ – новые горизонты». – Центр системных региональных исследований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН, 2012 г.

подробнее выяснить мотивы и точку зрения собеседника, обсудить аналогичные случаи. И только после тщательного разбора ситуации переходить к логической контраргументации»³².

Ироничные (ехидные) замечания – либо «пропускайте мимо ушей», либо отшучивайтесь, но ни в коем случае не поддерживайте такой тон. Стремление к получению информации – дайте спокойный и деловой ответ, попытайтесь разобрать вопрос вместе с собеседником. Желание проявить себя – не препятствуйте собеседнику в выражении собственной значимости или стремлений. Предоставьте больше свободы выражения собеседнику, восстановите паритет в беседе (не давите на него, избегайте самоуверенного тона, учитывайте точку зрения собеседника, отдавайте должное его аргументам и доводам).

Объективные замечания по существу вопроса – профессиональные замечания, отвечая на которые не надо противоречить в открытую, лучше показать, что Вы понимаете его позицию, предложить еще раз обсудить Ваше предложение.

Общее сопротивление – необходимо снизить тревогу собеседника, создать для него психологически более комфортные условия, внести в беседу больше определенности. Если сопротивление не снижается, попытаться переформулировать тему беседы.³³

Приемы нейтрализации замечаний:

– необходимо точнее понять смысл замечания, задавая вопросы, подвести собеседника к тому, чтобы он сам ответил на замечание или от него отказался;

³² Молодежный экстремизм и терроризм – политические формы проявления агрессивности (проблемы обеспечения национальной безопасности)//Гуманитарный фонд «Кавказ – новые горизонты». – Центр системных региональных исследований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН, 2012 г.

³³ Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде: сборник статей/сост. Каберник В.В.; Московский государственный институт международных отношений (ун-т) Министерства иностранных дел Российской Федерации. – Москва: МГИМО – Университет, 2018.-190, (1) с.

- признать его правоту и продолжать изложение своей точки зрения, особенно если замечания сделаны к месту;
- попытаться превратить замечание в стимул к дальнейшему диалогу;
- резко выступить против некорректных или уничижительных замечаний;
- для смягчения воздействия нескольких замечаний и возражений можно использовать «метод сжатия» – ответить на них одной фразой, сконцентрировав в ней все существенное (например, «с этим... этим... и этим я полностью с Вами соглашусь. «Мне кажется, что правильнее это было бы назвать...»);
- перефразировать замечание собеседника, одновременно смягчая его смысл (например, «правильно ли я Вас понял, и Вы хотели сказать...?»);
- использовать «метод опроса» – не отвечая на замечания собеседника, задавать ему вопросы, при этом строить свои вопросы так, чтобы он сам отвечал на свои замечания;
- если замечание очень мешает ходу беседы или полностью ее блокирует, использовать «метод отсрочки» – попросить разрешения вернуться к этому замечанию чуть позже (замечание теряет свое значение по мере удаления беседы от того момента, когда оно было сделано).

В любом случае при ответе на замечания в сети Интернет необходимо придерживаться следующих правил:

- избегать открытого противоречия;
- сохранять спокойный, доброжелательный тон;
- с уважением относиться к позиции собеседника;
- подчеркивать позитивные моменты, признавать правоту собеседника;
- в ситуации оценки высказываться только от первого лица (это ваша личная оценка);

- быть лаконичным³⁴.

В Североуральском городском округе по данным Росстата численность всего населения на 1 января 2021 года составляет 42125 человек.

Национальный состав населения Североуральска, согласно данным переписи населения за 2010 год, представлен на рисунке 2.

Национальный состав Североуральского городского округа,
тыс. человек

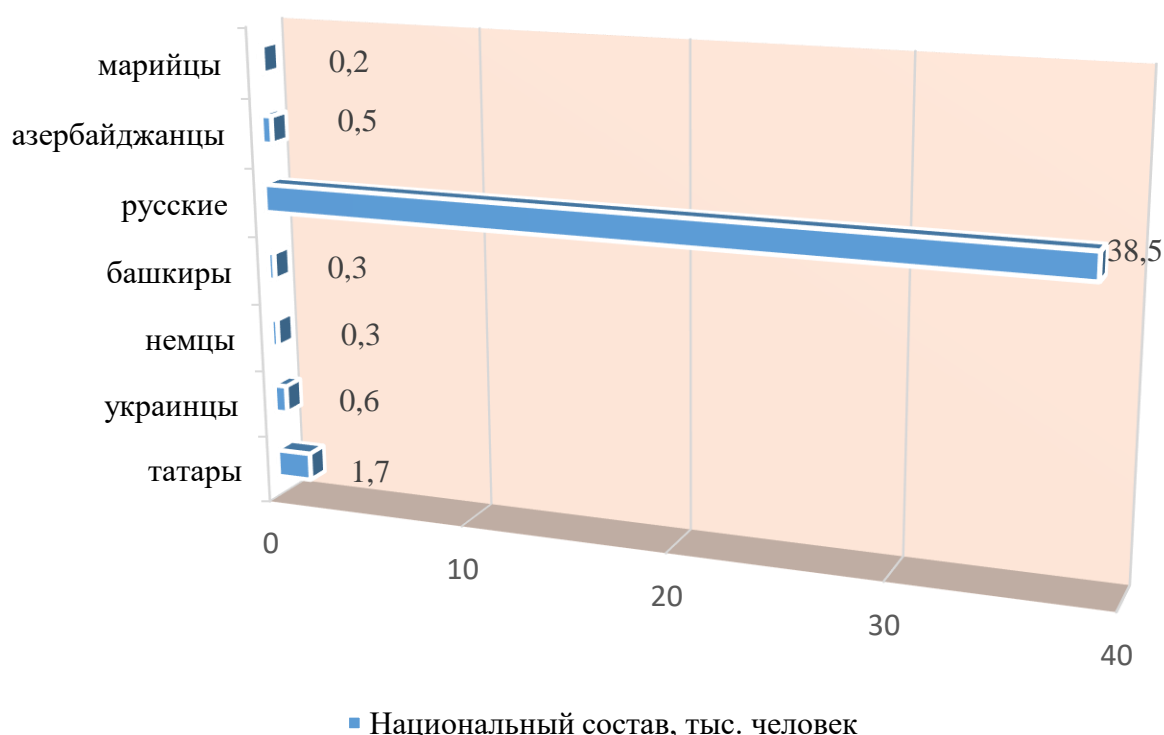


Рисунок 2 – Национальный состав Североуральского городского округа

Согласно рисунку 2 - русское население преобладает. Представителей других национальностей значительно меньше, что уже может стать поводом для межнациональных разногласий.

В Североуральском городском округе официально осуществляют свою деятельность 4 политические партии:

³⁴ Теоретические, методические и инструментальные основы сохранения психологического здоровья молодежи и профилактики вовлечения в массовые протестные мероприятия и экстремистские/террористические организации: Научно методическое пособие / А.М.Карпов (и др.) – Казань: ИД «МеДДоК», 2019. – с.132.

- политическая партия «Единая Россия» численностью 459 человек;
- либерально-демократическая партия Российской Федерации численностью 200 человек;
- коммунистическая партия Российской Федерации численностью 33 человека;
- политическая партия «Справедливая Россия» численностью 104 человека.

Также осуществляют свою деятельность более 30 некоммерческих и общественных объединений, включая национально-культурные, религиозные, профсоюзные, неформальные молодежные объединения субкультур.

По этим причинам местное самоуправление является базовым для страны звеном в реализации комплекса мер по профилактике и пресечению проявлений экстремизма.

На территории Североуральского городского округа действует межведомственная комиссия по профилактике экстремизма. В ее состав входят руководители таких структур, как отдел МВД России по городу Североуральску, Серовский отдел УФСБ по Свердловской области, отдел военного комиссариата Свердловской области по городу Североуральску, ГУ «15 ФПС МЧС России по Свердловской области».

Создан Консультативный совет по взаимодействию с национальными общественными и религиозными организациями в Североуральском городском округе, в состав которого входят: председатель Татаро-Башкирского общества «Дуслык», настоятель местной православной религиозной организации Прихода во имя Святых первоверховных апостолов Петра и Павла г. Североуральска, председатель местной религиозной организации мусульман «Махаля», начальник Отделения УФМС России по Свердловской области в городе Североуральске, заместитель начальника

полиции по охране общественного порядка ОМВД России по г. Североуральску. В период с 2017–2019 года прошло 9 совместных заседаний межведомственной комиссии по профилактике экстремизма и Консультативного совета, рассмотрено более 30 проблемных вопросов.

В целях реализации норм Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности», профилактики экстремизма и обеспечения стабильного социально-экономического развития Североуральского городского округа ежегодно разрабатывается «План мероприятий по профилактике экстремизма на территории Североуральского городского округа».

Решением Думы Североуральского городского округа от 28.10.2015г. № 82 утверждено Положение об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создании условий для деятельности добровольных народных дружин (далее - ДНД) на территории Североуральского городского округа.

Организация включена в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности 15.02.2016 (№ 032) и зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц 11.11.2016.

В 2019 году количество членов дружины составляло 7 чел., в 2020 году – 9 чел., в 2021 году – 16 чел.

За 2019-2021 годы проведено 45 тематических городских профилактических мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма.

Но стоит отметить, что в состав этих комиссий, а также в состав ДНД не входят лидеры молодежных общественных организаций.

Учитывая вышеизложенное стоит отметить важность профилактической работы по профилактике экстремизма, а также работы по гармонизации межнациональных отношений.

Основными технологиями и методами работы с молодежью в сфере профилактики экстремизма в Североуральском городском округе являются:

- формирование духовно-нравственного поведения, в основе которого лежит толерантность, патриотизм, гражданская ответственность;
- создание условий для молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, в деятельность молодежных общественных объединений;
- поддержка общественных молодежных объединений, деятельность которых направлена на позитивные изменения и решения молодежных проблем;
- создание условий для досуговой деятельности молодежи посредством деятельности клубов по месту жительства;
- создание эффективных механизмов информирования молодых граждан о возможности участия в общественной жизни и применения их потенциала;
- организация мероприятий, направленных на популяризацию культуры народов Урала.

Также активно используются технологии социально - психологической работы:

- социально-психологическая помощь и сопровождение семей, состоящих на всех видах учета;
- проведение тренингов и семинаров по темам буллинга, аддитивного поведения;
- информирование молодежи об ответственности за совершение правонарушений экстремистской направленности.

Профилактическая работа в сфере экстремизма в сети интернет в Североуральском городском округе, в частности в социальных сетях, где преобладающее большинство молодежи, недостаточно развита. Это подтверждается анализом мониторинга официальных пабликов организаций по работе с молодежью – школ, клубов и т.д.

По нашему мнению, наиболее распространенные формы работы с молодежью по профилактике экстремизма в молодежной среде в Североуральском городском округе являются:

- беседы;
- лекции;
- классные часы;
- дискуссии;
- конкурсы творческих работ (рисунки, стенгазеты и т. п.).

Учитывая проводимую работу на территории Североуральского городского округа в части профилактики экстремизма, нами была осуществлена работа по сбору и анализу данных, изложенных в таблице 1.

Таблица 1 – Основные процедуры сбора и анализа исходных данных

Процедура	Характеристика
1. Анкетирование	Анкетирование молодежи в возрасте от 14 до 30 лет с целью анализа и выяснения уровня информированности по вопросу экстремизма.
2. Анкетирование	Анкетирование специалистов по работе с молодежью и лидеров общественных молодежных организаций с целью анализа и выяснения существующих проблем в системе профилактики экстремизма.
3. Интервью	Интервью с заместителем начальника полиции по охране общественного порядка на тему существующей ситуации в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде; Интервью с представителем местной религиозной общественной организацией «Махалля» на тему взаимодействия их с общественными молодежными организациями. Интервью с представителем местной православной церкви

В анкетировании среди молодежи приняли участие 116 обучающихся 9 – 11 классов и студентов Североуральского политехникума. Анкета представлена в приложении А.

Анализ показал достаточно интересные результаты, представленные на рисунке 3.



Рисунок 3 – Уровень информированности молодёжи по вопросам экстремизма в возрасте от 14 до 30 лет

Вопросы, направленные на понимание экстремистской деятельности, показали, что у 15 подростков (12,9 %) – высокий уровень понимания экстремистской деятельности. Средний уровень выявлен у 65 человек (56 %), низкий уровень – у 36 (31,1 %), затрудняются ответить.

Ответы на вопросы 2 – 4 показали, что у некоторых подростков – 10 человек (25%) – низкий уровень информированности.

На вопрос № 5, сталкивались вы в реальной жизни с экстремистскими проявлениями из 116 человек ответили «да» 5, что составило в процентном

соотношении – 4%, и 111 «нет», что составило 96 % от общего числа анкетированных.

Анализ результатов проведенной диагностики по вопросу № 6 среди молодежи показал, что 91 человек (78 %) полностью согласен с утверждением, что экстремизм негативно сказывается на межличностные отношения, 21 человек (18 %) скорее согласен, чем не согласен, и 4 человека (4 %) полностью не согласны. Исходя из анализа данных следует, что уровень информированности молодежи о вопросах экстремизма достаточно низок.

Анкетирование среди 38 специалистов по работе с молодежью и лидеров общественных молодежных организаций показало, что все опрошенные знают, что такое экстремизм. На вопрос, знакомы ли они с федеральным законом № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» 5 человек (13 %) ответила «да», 32 человека (84 %) ответили, что слышали о нем, не знают сути, 1 человек (3 %) ответили, что не знают о законе вовсе. На рисунке 4 представлены результаты опроса на вопрос, считают ли эффективными существующие методы работы в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде в Североуральске – 4 человека ответили «да», 32 человека – нет, 2 человека – затруднились с ответом.

Анкета представлена в приложении Б к исследованию.



Рисунок 4 – Результаты опроса на вопрос, считают ли эффективными существующие методы работы в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде в Североуральске

На вопрос, поспособствует ли разработка и реализация специальной программы по профилактике экстремизма в молодежной среде в Североуральске решению проблем в части профилактики и привлечению молодежи к этой проблеме 35 человек ответили «да», 3 человека – затруднились ответить, что представлено на рисунке 5.

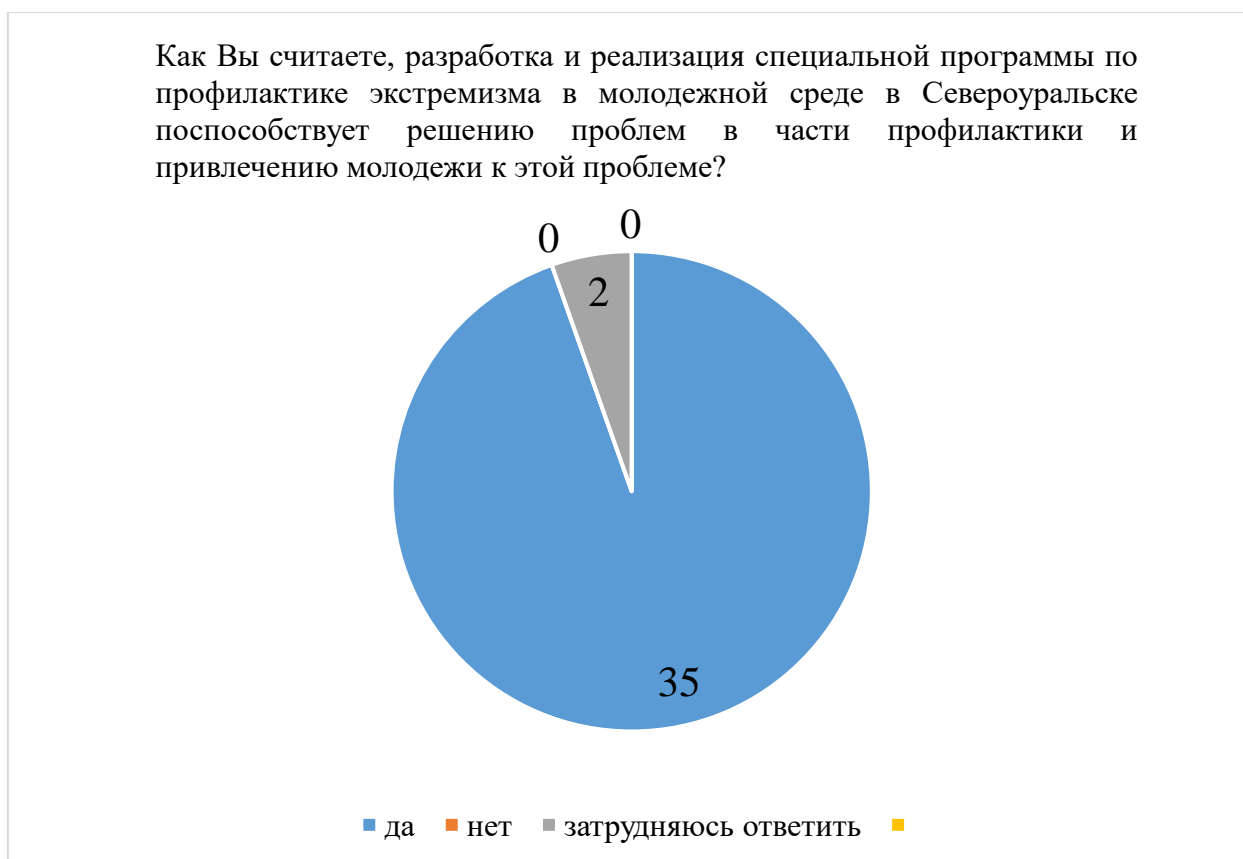


Рисунок 5 – Результаты опроса на вопрос, способствует ли разработка и реализация специальной программы по профилактике экстремизма в молодежной среде в Североуральске решению проблем в части профилактики и привлечению молодежи к этой проблеме

Анализ представленных данных показал, что проблема профилактики экстремизма в молодежной среде в Североуральском городском округе является достаточно актуальной. Существующие методы и формы работы, по мнению респондентов, не эффективны и требуют системной проработки.

Также нами проведено интервью с представителем органов внутренних дел, местной религиозной общественной организацией «Махалля», представителем местной православной церкви на темы существующей ситуации в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде и взаимодействия с общественными молодежными организациями.

На основании интервью с заместителем начальника полиции по охране общественного порядка на тему существующей ситуации в сфере

профилактики экстремизма в молодежной среде выявлено, что в г. Североуральске распространение идеологии экстремизма в молодежной среде становится сегодня наиболее опасным социальным риском в современном обществе, однако в целом ситуация стабильна.

Интервью с представителем местной религиозной общественной организацией «Махалля» на тему взаимодействия их с общественными молодежными организациями подтвердило значимость молодежных организаций в становлении и развитии молодежи. Аналогичные выводы сделаны из интервью с представителем местной православной церкви.

Исходя из анализа полученных данных, считаем необходимым разработку и реализацию программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.

2.2 Результаты работы муниципального казенного учреждения «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа» по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в 2019–2021 годах

В Североуральском городском округе реализацию и анализ предлагаемой к разработке в рамках исследования Программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа «Не скучная профилактика», предлагаем возложить на Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа, которое является единственным учреждением сферы муниципальной молодёжной политики в Североуральске.

В настоящий период муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно – подростковых клубов Североуральского

городского округа» – многопрофильное учреждение, которое организует работу с различными категориями подростков, молодежи и молодыми семьями в течение всего календарного года.

Работа по профилактике экстремизма в молодежной среде, а также по гармонизации межнациональных отношений в учреждении по работе с молодежью реализуется через приоритетные направления работы – комплексная профилактика среди молодежи, патриотическое воспитание.

Анализируя существующую работу в сфере комплексной профилактики в молодежной среде, в том числе профилактики экстремизма, полагаем в Североуральском городском округе будут решены следующие задачи, представленные на рисунке 6.

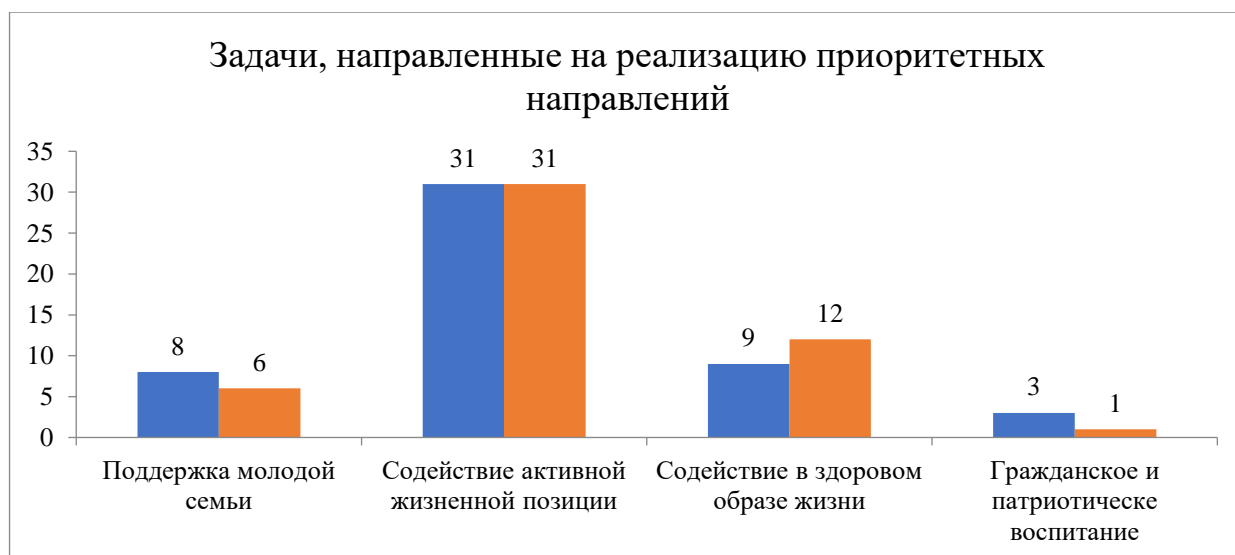


Рисунок 6 – задачи, направленные на реализацию работы в сфере профилактики экстремизма

Кроме того, реализация мероприятий в рамках комплексной профилактики в молодежной среде, в том числе профилактики экстремизма привела к увеличению численности занимающихся в учреждении.

На рисунке 7 обозначена численность занимающихся в учреждении в 2020 и 2021 годах.



Рисунок 7 – численность занимающихся в учреждении в 2020 и 2021 годах

Если обратиться к анализу численности занимающихся в Муниципальном казенном учреждении «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», то можно увидеть, что в сравнение с 2020 годом, в 2021 произошло снижение занимающихся по направлениям поддержки молодых семей и патриотическому воспитанию. Это обусловлено введением ограничительных мер, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции. Но, в свою очередь произошло увеличение количества человек в направлениях здорового образа жизни и активной жизненной позиции, куда входит волонтерская деятельность. Обозначенные группы являются поколением, от которых зависит будущее Североуральского городского округа. Реализация плановых мероприятий способствует повышенному вниманию и вовлечению молодежи в развитие как себя, так и Североуральского городского округа.

В 2020 году при учреждении создан штаб волонтеров. Всего в нем работает 74 волонтера в возрасте от 14 лет и старше.

Основные направления деятельности волонтеров:

- экологическое;

- патриотическое;
- социальное;
- культурное;
- спортивное.

Граждане в возрасте старше 65 лет, одиноко-проживающие граждане, маломобильные группы населения вправе обратиться за помощью волонтеров для доставки необходимых продуктов и лекарственных препаратов на дом³⁵.

Волонтерское движение в Североуральском городском округе активно развито, но существует проблема добровольчества и волонтерства среди молодежи. Реализация предлагаемого направления - вовлечения молодежи в волонтерские движения, в рамках плановой работы учреждения способствует эффективной профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений.

Благодаря добровольчеству, представляется возможным посетить бесплатно различные спортивные мероприятия, но не все волонтеры Североуральского городского округа могут себе позволить выезд, например, даже в город Екатеринбург.

Проблемы добровольчества и волонтерства в организации и проведении спортивных мегасобытий в Североуральском городском округе связаны с передвижением, оплатой проезда, проживанием, поскольку волонтеру предоставляется только бесплатный билет на мероприятие.

Следующей проблемой выступает недостаточная финансовая поддержка со стороны бизнеса. Билеты на мероприятие выделяются в ограниченном доступе, что не каждому дает реализовать право на посещение мегасобытия. Проблемой является и низкая информированность граждан Североуральского городского округа о волонтерских движениях.

³⁵ Официальный сайт Волонтеры Урала <https://volural.ru/page/about> (дата обращения: 20.10.2021).

Решение указанных проблем добровольчества и волонтерства в Североуральском городском округе возможно посредством содействия Муниципальным казённым учреждением «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа» и реализацией Программы.

В таблице 4 обозначена характеристика занимающихся в Муниципальном казенном учреждении «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа».

Таблица 4 – Характеристика занимающихся в Муниципальном казенном учреждении «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»

Показатели	2020 год		2021 год	
	Количество (чел.)	В процентном соотношении к общему числу занимающихся (%)	Количество (чел.)	В процентном соотношении к общему числу занимающихся (%)
по возрасту				
с 3 до 7 лет	55	4,8	103	8,7
с 8 до 13 лет	517	44,9	513	43,5
с 14 до 18 лет	276	24,0	262	22,3
от 19 до 30 лет	171	14,8	139	11,8
от 30 лет и старше	133	11,5	161	13,7
Итого:	1152	100	1178	100
по видам занятости				
Показатели	2020 год		2021 год	

	Количество (чел.)	В процентном соотношении к общему числу занимающихся (%)	Количество (чел.)	В процентном соотношении к общему числу занимающихся (%)
дошкольники	26	2,3	62	5,3
школьники	818	71,0	788	66,9
учащиеся ПУ, ССУЗов	39	3,4	45	3,8
студенты	65	5,6	29	2,5
работающая молодежь	199	17,3	248	21,0
другие	8	0,4	6	0,5
Итого:	1155	100	1178	100

На рисунке 8 представим характеристику занимающихся в Муниципальном казенном учреждении «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа по возрасту.

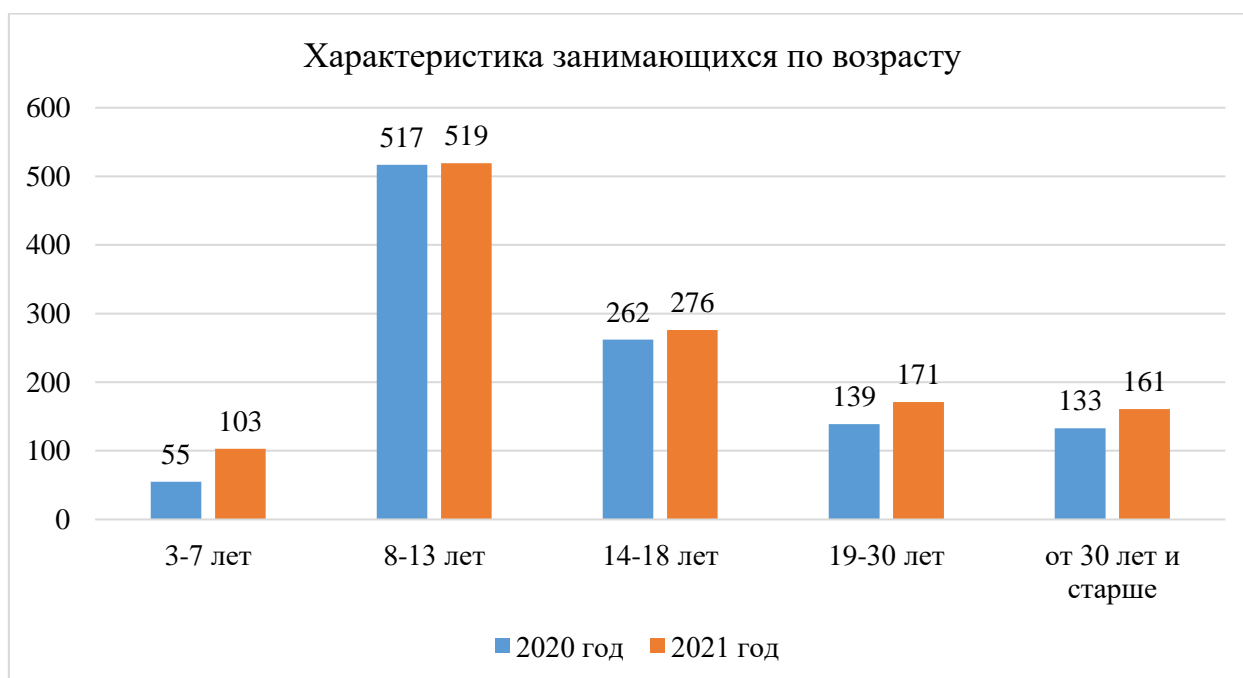


Рисунок 8 – Характеристика по возрасту

Несмотря на то, что целевая группа учреждений по работе с молодежью это молодежь в возрасте от 14 до 35 лет, учреждения посещают как дети, так и люди старшего возраста, что отражено на рисунке 8.

Стоит отметить, что реализация плановых мероприятий в форматах интерактивных, интеллектуальных игр, квестов привлекло большее количество молодежи к мероприятиям профилактической направленности.

Таким образом, содержательной характеристикой работы учреждения является вовлечение молодежного контингента в активную социально-значимую деятельность.

Полагаем, разработка и реализация комплексной, системной Программы, направленной на профилактику экстремизма, позволит минимизировать риски возникновения экстремистской деятельности среди молодежи Североуральского городского округа.

Большая активность участия в мероприятиях будет способствовать:

- Содействию развития активной жизненной позиции молодёжи.
- Гражданскому и патриотическому воспитанию молодёжи.
- Содействию формированию здорового образа жизни в молодёжной среде.
- Содействию молодёжи в трудной жизненной ситуации.
- За счет расширения занимающихся в учреждении, вырастет вовлеченность в занятие волонтерством.

Полагаем, реализация Программы по профилактике экстремизма способствует повышению мотивации для систематического посещения занятий, создаст систему традиций, сформирует имидж клубных формирований.

Перспективу развития данного вида деятельности мы видим в организации разноплановой и разноуровневой работы с молодежью, формирование новых предложений в рамках действующих клубных

формирований, а также в организации позитивного досуга молодежи, направленного на социально значимую деятельность и участие в реализации Программы в целях профилактики экстремизма.

Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и обеспечение охраны общественного порядка, позволит в определенной мере стабилизировать криминальную обстановку на территории города Североуральска.

Основным риском, связанным с решением проблемы программно-целевым методом, является то, что объемы финансирования, предусмотренные Программой, подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета Североуральского городского округа на соответствующий год, что может привести к недофинансированию программных мероприятий, и, как следствие, неисполнению их в запланированном объеме. Полагаем, привлечение бюджетных средств для реализации предложенной Программы послужит основанием вовлеченности молодежи в занятия и посещение мероприятий молодежных организаций.

2.3 Разработка программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа

В рамках исследования разработана программа по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа «Нескучная профилактика».

В основу программы заложены концептуальные подходы ученых-теоретиков Э.П. Бурнашевой³⁶, А. Г. Здравомыслова³⁷, О.С. Жукова³⁸, В.Ф. Пилипенко³⁹ и др.

Научное обоснование заключается в подтвержденной современной практикой по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций.

Например, в городе Екатеринбург есть Ассоциация молодежных этнокультурных объединений⁴⁰, в городе Москве зачастую реализуются проекты, Молодежной ассамблеей народов России «Мы – россияне»,⁴¹ направленные на улучшение межэтнических отношений, однако программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций нет.

Данные положения позволили уникально разработать и сформулировать программу по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.

Таблица 2 - Паспорт программы

³⁶ Проблемы реализации управленческой компетентности руководителя организации: коллектив. моногр. / Э.П. Бурнашева [и др.]; Шадр. гос. пед. ун-т; под общ.ред. Э.П. Бурнашевой. – Шадринск: ШГПУ, 2016. – 248 с.

³⁷Здравомыслов, А. Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. – М.: Аспект Пресс, 2012. – 86 с.

³⁸Жуков О. С. Правовые меры противодействия информационному экстремизму: дис. канд. юрид. наук. - Воронеж, 2006. - С. 16; Фридинский С.Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовые и криминологические аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2003. – С. 27.

³⁹ Пилипенко В.Ф. Экстремизм // Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура. Словарь-справочник / Автор-сост. профессор В. Ф. Пилипенко. - Изд. 2-е, доп. и перераб. – М.: ПЕР СЭ-Пресс, 2005.

⁴⁰ Ассоциация молодежных этнокультурных объединений [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://activities.ursmu.ru/centr-sodeystviya-nacionalno-kulturnyh-obedineniy/associaciya-molodejnyh-etnokulturnyh-obedineniy.html>

⁴¹ Молодежная ассамблея народов России «Мы – россияне» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos.ru/news/item/55337073/>

Наименование программы	Программа по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа «Не скучная профилактика»
Обоснование необходимости принятия программы	<p>Проблема поиска путей повышения эффективности работы в сфере профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с молодёжью приобрела в последнее время особую актуальность. Негативное влияние оказывают многие неблагоприятные факторы, в том числе, проблемы в семье, социальная нестабильность, открытое и слишком доступное информационное поле, не знание важных навыков безопасного поведения, в том числе в сети интернет, равнодушное отношение к жизни своего города, не умение противостоять вредным привычкам.</p> <p>Противоречия между существующими технологиями профилактической работы и реальной необходимостью достижения целей профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде Североуральского городского округа.</p>
Нормативно-правовая база	<p>Программа разработана в соответствии с:</p> <ul style="list-style-type: none">– Федеральным законом Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁴²;– Федеральным законом Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴³;– Указом Президента Российской Федерации от 09 июня 2010 года № 690 «Об утверждении

⁴² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.06.2016.

⁴³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 28.06.1999, N 26, ст. 3177.

	<p>стратегии Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»⁴⁴;</p> <p>– Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р (ред. от 18.03.2021) «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года (вместе с Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года)»⁴⁵;</p> <p>– Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р «О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной</p>
--	---

⁴⁴Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 (ред. от 23.02.2018) // Собрание законодательства РФ, 14.06.2010, N 24, ст. 3015.

⁴⁵ Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года (вместе с Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года): распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р (ред. от 18.03.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.03.2017.

	<p>продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года»⁴⁶;</p> <ul style="list-style-type: none">– Законом Свердловской области от 21 декабря 2012 № 151-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы»⁴⁷;– Законом Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»⁴⁸;– Постановлением Правительства Свердловской области от 05.04.2017 № 229-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года»⁴⁹;– Решением Думы Североуральского городского округа от 26.12.2018 № 85 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Североуральского городского округа на период до 2030 года»⁵⁰.
Цель программы	Организовать комплексную систему профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением

⁴⁶ О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 30.12.2009 N 2128-р // Собрание законодательства РФ, 11.01.2010, N 2, ст. 264.

⁴⁷ О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы: закон Свердловской области от 21 декабря 2012 № 151-ОЗ // Собрание Свердловской области, 15 декабря 2015 года.

⁴⁸ О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 13.11.2001) (подтвержден Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 20.11.2001): закон Свердловской области от 28.11.2001 N 58-ОЗ // Областная газета, N 238-239, 30.11.2001.

⁴⁹ Об утверждении государственной программы Свердловской области Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года: постановлением Правительства Свердловской области от 05.04.2017 № 229-ПП // Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 07.04.2017.

⁵⁰ Об утверждении стратегии социально-экономического развития Североуральского городского округа на период до 2030 года: решение Думы Североуральского городского округа от 26.12.2018 № 85 [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://adm-severouralsk.ru/economy/socialeconomy/economyprognosis/>

	потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа, а также всех субъектов системы профилактики округа.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">– создание условий для минимизации националистических экстремистских проявлений в среде молодёжи Североуральского городского округа;– создание условий для воспитания успешной, эффективной, толерантной, патриотичной, социально ответственной личности;– поддержка молодёжи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, а также вовлечение ее в общественно-полезную деятельность;– поддержка и развитие позитивных молодежных субкультур, общественных объединений, волонтерских движений;– создание альтернативных форм реализации экстремального потенциала молодёжи;– привлечение лидеров молодежных организаций к профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений;– организация работы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением всех субъектов системы профилактики (ОМВД, ТКДН, школы, клубы, молодежные общественные организации и т. д.), повышение уровня межведомственного взаимодействия;– использование социальных сетей в воспитательных и профилактических целях, публикация позитивной информации, направленной на формирование у молодёжи чувства патриотизма, толерантности;– организация мероприятий профилактической направленности с применением игровых, интерактивных форм работы.
Принцип реализации программы	<ul style="list-style-type: none">– принцип гуманистической направленности профилактики экстремизма и развития межнациональных отношений;– принцип оказания помощи подростка в

	процессе профилактики экстремизма и развития межнациональных отношений.
Адресность программы	Программа разработана для молодежи в возрасте 14-30 лет
Сроки реализации программы	2020–2022 годы
Финансирование	Средства местного бюджета Общий объем финансирования 560 000 рублей, из них: на 2022 год 280 000 рублей на 2023 год 280 000

Актуальность Программы.

В современных условиях для эффективной профилактики экстремизма требуется комплексный подход и принятие эффективных мер профилактики экстремистских настроений, в том числе гармонизации межнациональных отношений, с реализацией подобных мер через программу.

В настоящее время цели и задачи противодействия экстремизму приобретают во многом определяющее значение не только для органов государственной власти, но и для органов местного самоуправления. Именно на муниципальном уровне возникают и развиваются отношения с представителями различных, в том числе, национально-культурных, сообществ. Здесь решаются вопросы строительства культовых зданий, обеспечиваются дошкольное и школьное образование, организуются и проводятся досуговые и массовые мероприятия. На этом уровне обеспечиваются условия для непосредственной деятельности средств массовой информации, общественных, в том числе молодежных организаций, политических партий, иных институтов гражданского общества.

Именно программный подход в решении профилактических задач имеет большое значение для устойчивого и динамичного развития городского округа, так как основным приоритетом при ее реализации являются обеспечение безопасности жителей городского округа, повышение

уровня защищенности общества от внутренних угроз, сокращение правонарушений в целом, снижение уровня наркотизации населения, а также снижения уровня социально-значимых заболеваний и совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, что является составляющей частью критериев оценки социально-экономического развития Североуральского городского округа.

Реализация мероприятий программы позволит усовершенствовать механизм взаимодействия органов местного самоуправления Североуральского городского округа, общественных объединений и населения по вопросам профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.

Актуальность программы обусловлена рядом причин. Во-первых, экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации. Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия. Во-вторых, учитывая проведенный анализ среди молодежи, специалистов по работе с молодежью и лидеров молодежных объединений, отмечена важность профилактики экстремизма в молодежной среде и недостаточная проработанность межведомственного взаимодействия.

Необходимым критерием по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений является наличие потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.

Программа направлена на последовательное внедрение форм работы по профилактике экстремизма, обучения культуре межнационального общения.

Результаты программы.

В результате реализации разработанной в рамках диссертационного исследования программы молодежь овладеет навыками и умениями

определять критерии экстремистской деятельности, в целом, ценить семью, дружбу, ближнего, окружающий мир, научиться использовать полученные знания в практике.

У молодежи сформируется определенная нравственная культура, выработается социальная адаптация, помогающая им преодолевать сложные жизненные ситуации, сформируется выраженное желание и умение самостоятельного образовательного, творческого и духовного развития, сформируется умение налаживать межнациональные отношения.

По итогам реализации программы в 2022 году мы должны отметить:

- увеличение количества участников мероприятий профилактической направленности до 500 человек;
- увеличение количества волонтеров – до 150 человек⁵¹;
- активизацию межведомственного взаимодействия Объединения с субъектами системы профилактики Североуральского городского округа:
 - по созданию необходимых условий по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений;
 - по активному проведению программных массовых и культурно-массовых мероприятий в соответствии с планом в интерактивной форме;
 - по продолжению анкетирования по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений - с расширением количества респондентов до 300 человек;
 - по размещению позитивной и полезной информации на страницах пабликов в социальных сетях.

Основные формы деятельности в рамках реализации программы являются:

- организация и проведение квест-игр профилактической направленности;

⁵¹ Официальный сайт Волонтеры Урала <https://volural.ru/page/about> (дата обращения: 20.10.2021).

- изготовление и распространение информационных и профилактических материалов по профилактике экстремизма;
- профилактическая работа в сети Интернет;
- интеллектуальные игры, викторины;
- проведение этнокультурных и межнациональных мероприятий и культурных акций;
- «встречи с интересными людьми»;
- мониторинг экстремистских настроений через социальные сети и анкетирование.

План мероприятий программы.

Таблица 3 – Мероприятия направленные на реализацию Программы на 2022–2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
Информационная кампания			
1	Изготовление и распространение информационных и профилактических материалов по профилактике экстремизма: 1) листовки 2) значки 3) брелоки 4) плакаты 5) календари 6) магниты	в течение всего периода	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа», волонтерские отряды и молодежные объединения
2	Мониторинг личных страниц в социальных сетях молодежи на предмет экстремистских настроений	в течение всего периода	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа»,

			Управление образования СГО
Социологические исследования			
3	Проведение социологических исследований среди молодежи округа в возрасте от 14 до 30 лет по профилактике экстремизма	ежеквартально	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа» СПС «Доверие» ЦППП «Остров»
4	Проведение социологического исследования среди подростков и молодёжи по проблемам наркомании	ежеквартально	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
Семинары, тренинги, лекции			
5	Семинар для специалистов системы профилактики в рамках комплексной профилактики экстремистских настроений среди молодежи	март	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», представители ОМВД, общественных религиозных организаций
6	Семинар-тренинг для педагогов образовательных организаций Североуральского городского округа «Предупреждение экстремизма в Североуральском городском округе»	июль	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
7	Круглый стол с представителями молодежи и	май	Муниципальное казённое учреждение «Объединение

	местной религиозной общественной организацией «Махалля» на тему «Гармонизация межнациональных отношений»		молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», местная религиозная общественная организация «Махалля»
8	«Цикл встреч с интересными людьми» по вопросам профилактики: - распространения социально-значимых заболеваний в молодежной среде - буллинга, троллинга - употребления ПАВ и т.д. (не менее 4 встреч)	по согласованию	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», представители ЦГБ, ТКДН, ОМВД, Администрации СГО по согласованию
9	Цикл профилактических лекций об экстремистской деятельности и межнациональных отношениях для школьников 8-11 классов	По согласованию	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», управление образования СГО
10	Обучающий семинар для специалистов Североуральского городского округа «Первичная профилактика экстремизма в молодежной среде»	октябрь	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
Массовые и культурно-массовые мероприятия			
11	Участие в работе студенческих и школьных агитбригад	Постоянно	Студенческий совет, Молодёжные общественные организации,

	(проведение флэш-мобов, работа волонтеров)		волонтерские отряды
12	Семейный конкурс «Мы едины»	апрель	Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
13	«Мозговой профилактический штурм» с элементами интеллектуальных игр профилактической направленности (город, поселки)	сентябрь, декабрь	Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
14	Городская квест-игра для молодежи «НЕ скучная профилактика»	февраль	Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», волонтерские отряды и молодежные объединения, ОМВД, ЦГБ, МЧС, управление образования СГО
15	Мероприятия (городские) по профилактике всех видов зависимостей совместно с учреждениями и организациями в сфере профилактики в формате открытых мероприятий, форумов, сборов	в течение года	Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
16	Проведение благотворительной акции «Сохрани	сентябрь	Муниципальное казенное учреждение «Объединение

	дружбу» в день народов среднего Урала		молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
17	Проведение этнографического фестиваля «Старик филин»	август	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», краеведческий музей, централизованная библиотека
18	Проведение внутриклубных мероприятий по профилактике всех видов зависимостей (беседы, конкурсы, игровые программы и т. д.)	в течение года	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа»
19	Уличные соревнования на ВМХ, роликовых коньках, скейтах, самокатах среди молодежи	июнь	Муниципальное казённое учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа», стадион «Горняк»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа, заключим следующее.

В исследовании определено, что «терроризм» и «экстремизм» являются устоявшимися категориями, которые до сих пор не имеют окончательного глобального понятия.

Однако имеется общий знаменатель данных категорий – устрашение населения, посредством незаконных актов террора для изменения решений органов государственной власти и международных организаций. В свою очередь экстремизм – особого рода деятельность по подстрекательству к терроризму и разжиганию межнациональной розни.

Молодежная организация как социальная группа является одной из форм проявления инициативы молодежи, детей и подростков, позволяющая удовлетворить присущую им потребность в социально-преобразующей деятельности. В них не только создается поле для деятельности, но и возможность для проявления социальных и гражданских чувств, общих переживаний, стремления к преобразованию. Работа молодежных организаций в Североуральском городском округе направлена, несомненно, на поддержание и развитие молодежи, как приоритетное направление их деятельности, так и на гармонизацию межнациональных отношений в молодежной среде.

Решением проблем экстремистского настроения молодежи в Североуральском городском округе занимаются различные организации, клубы, дома культуры.

Полагаем, на территории Североуральского городского округа, необходимо обратить большее внимание понятию «экстремизм», как социальному явлению, предложения и рекомендации заключаются в активном информировании молодежи о последствиях действий,

направленных на экстремизм, а также разработать проект программы по профилактике экстремизма и укреплению межэтнических отношений.

В рамках исследования проект направлен на по профилактику экстремизма и гармонизации межнациональных отношений с привлечением потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.

Понятие «экстремизм» заключается в приверженности к крайним, радикальным методам и действиям. Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические и религиозные. Среди политических экстремистских действий можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, ведение партизанской войны. Наиболее радикально настроенные экстремисты как правило отрицают какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения. Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия.

Необходимым критерием по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений является наличие потенциала молодежных организаций Североуральского городского округа.

Полагаем, решение вопросов, направленных на улучшение гармонизации межнациональных отношений, культурной составляющей качества жизни подростков, их ценностей определяются реализацией деятельности молодежных организаций Североуральского городского округа и необходимости решения данных проблем на основе программно-целевого метода.

В исследовании определено, что муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа является единственным учреждением сферы муниципальной молодёжной политики в Североуральске.

В настоящий период Муниципальное казенное учреждение «Объединение молодёжно-подростковых клубов Североуральского городского округа - многопрофильное учреждение, которое организует работу с различными категориями подростков, молодежи и молодыми семьями в течение всего календарного года.

Цель реализации и анализ социально-значимого проекта в учреждении по работе с молодежь: организовать деятельность учреждения, направленную на профилактику экстремизма и гармонизации межнациональных отношений.

Реализация и анализ социально-значимого проекта через разработку программы в учреждении по работе с молодежью через приоритетные направления Муниципального казенного учреждения «Объединение молодёжно -подростковых клубов Североуральского городского округа и проведение мероприятий.

Программа предполагает привлечение к ее реализации субъектов профилактики, общественных объединений, иных организаций, разделяющих принципы гражданского общества, принцип толерантности.

Решение проблемы требует планового, поэтапного проведения мероприятий, требующих гарантированного финансирования.

Кроме того, требуется целенаправленная, контролируемая работа всех субъектов профилактики с обязательным достижением плановых результатов, которые позволят решить вопросы по предупреждению развития негативных процессов, протекающих в обществе и способствовать предупреждению причин и условий совершения правонарушений на территории города.

Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и обеспечение охраны общественного порядка, позволит в определенной мере стабилизировать криминальную обстановку на территории города.

Основным риском, связанным с решением проблемы программно-целевым методом, является то, что объемы финансирования, предусмотренные Программой, подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета Североуральского городского округа на соответствующий год, что может привести к недофинансированию программных мероприятий, и, как следствие, неисполнению их в запланированном объеме.

Полагаем, привлечение бюджетных средств для реализации предложенной Программы послужит основанием вовлеченности молодежи в занятия и посещение мероприятий молодежных организаций.

С учетом изложенного, необходима разработка и реализация максимально полной системы мероприятий по сформированным в программе направлениям.

Полагаем, на территории Североуральского городского округа, необходимо обратить большее внимание понятию добровольчества и волонтерства, как социальному явлению, предложения и рекомендации заключаются в активном информировании молодежи о волонтерских движениях, а также обеспечение билетами на мегасобытия всех желающих волонтеров. Вовлечение в волонтерские движения также способствует профилактике экстремистских движений.

В целях предупреждения экстремизма необходимо усиление профилактической и воспитательной работы среди населения, особенно среди социально неблагополучных лиц, оказавшихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации и не имеющих жилья, а также несовершеннолетних и молодежи.

В связи с ростом политической активности населения, в том числе и негативной направленности, особую актуальность приобретает решение задач профилактики экстремизма, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

С целью достижения результатов по улучшению состояния оперативной обстановки необходимо организовать работу по профилактике экстремизма в рамках проекта.

Преимуществом программно-целевого подхода является возможность использования принципа управления по результатам эффективного воздействия на ход происходящих процессов для достижения запланированного результата, стабилизации и улучшения оперативной обстановки, в наименьшей степени, зависящей от социально-экономической ситуации, складывающейся в целом по России.

С учетом изложенного, необходимы разработка и реализация максимально полной системы мероприятий по сформированным в программе направлениям, которые предложены в настоящем исследовании.

Таким образом, цель диссертационного исследования достигнута, гипотеза доказана, задачи выполнены.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г № 35 ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).
2. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).
3. О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).
4. О транспортной безопасности: федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).
5. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.01.2022).
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.06.2016.
7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 28.06.1999, N 26, ст. 3177.
8. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 (ред. от 23.02.2018) // Собрание законодательства РФ, 14.06.2010, N 24, ст. 3015.
9. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года (вместе с Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации

Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года): распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р

10. (ред. от 18.03.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.03.2017.

11. О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 30.12.2009 N 2128-р // Собрание законодательства РФ, 11.01.2010, N 2, ст. 264.

12. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.02.2021).

13. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. №664 // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.01.2022).

14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

15. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) (ред. от 29.05.2020) // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.01.2022).

16. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (вместе с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью): указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 // СПС Консультант плюс (дата обращения: 15.01.2022).

17. Об утверждении государственной программы Свердловской области Информационное общество Свердловской области до 2024 года: постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1038-ПП до 2024 года (дата обращения: 10.03.2021).

18. О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы: закон Свердловской области от 21 декабря 2012 № 151-ОЗ // Собрание Свердловской области, 15 декабря 2015 года.

19. О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 13.11.2001) (подтвержден Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 20.11.2001): закон Свердловской области от 28.11.2001 N 58-ОЗ // Областная газета, N 238-239, 30.11.2001.

20. Об утверждении государственной программы Свердловской области Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года: постановлением Правительства Свердловской области от 05.04.2017 № 229-ПП // Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 07.04.2017.

21. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Североуральского городского округа на период до 2030 года: решение Думы Североуральского городского округа от 26.12.2018 № 85 [Электрон. ресурс].
Режим доступа: <http://adm-severouralsk.ru/economy/socialeconomy/economyprognosis/>

22. Об утверждении муниципальной программы Североуральского городского округа «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан Североуральского городского округа до 2024 года: постановление Администрации Североуральского городского округа от 23.03.2018 № 306 // <http://adm-severouralsk.ru> (дата обращения: 10.03.2021).

23. Азимов Р.А. Терроризм как фактор дестабилизации современного российского общества: детерминанта, идеология, механизмы предупреждения: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. - Н.Новгород, 2013. - С. 13.

24. Аршба О.И. Современный правовой экстремизм в Европе // Вестник Московского университета. 2002. – № 4. – С. 3.

25. Аристов В.Н. Религиозный экстремизм: содержание, причины и формы проявления, пути преодоления: дис. ... канд. филос. наук. – Киев, 1984. – С. 9, 46.

26. Афанасьев Р.М. Социокультурные условия противодействия экстремизму в молодежной среде (социально-философский анализ): дис. ...канд. филос. наук. - М., 2007. – С. 14.

27. Азербайджанская диаспора в Североуральске заявила о разжигании межнациональной розни Текст скопирован с сайта <https://proseverouralsk.ru/novosti/sluzhba-sudebnyx-pristavov-severouralska-vygnala-posetitelej-kafe-sarvan/>(дата обращения: 10.03.2021).

28. Ассоциация молодежных этнокультурных объединений [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://activities.ursmu.ru/centr-sodeystviya-nacionalno-kulturnyh-obedineniy/associaciya-molodejnyh-etnokulturnyh-obedineniy.html>

29. Арутюнян, Ю. В. Этносоциология: учебное пособие. – М.: Аспект Пресс, 2013. – 177 с.

30. Брагин, А. А. Участие ОВД в разрешении межнациональных конфликтов. Юридические науки. – 2016. - №8. – С.47.

31. Бодрийяр Ж. Дух терроризма // Бодрийяр Ж. Дух терроризма. Войны в заливе не было. / пер. с франц. А. Качалова. - М.: РИПОЛ классик, 2016. – С.78.

32. Башкиров Н.В. Меры административно-правового противодействия политическому экстремизму: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2005. – С. 37.
33. Воронцов С.А. Понятие экстремизма и его существенные признаки // Философия права. – 2007. – № 4. – С. 65 – 71.
34. Верещагин В.Ю., Лабунец М.И. Политический экстремизм: этнонациональная институционализация и регионализация. Ростов н/Д, 2002.
35. Винокуров А.В. Борьба с экстремизмом средствами прокурорского надзора // Законность. – М., 2002. – № 11.
36. Васильченко А. Прецедентный характер правоположений в уголовно-правовом регулировании // Уголовное право. – 2014. – № 3. С. 44.
37. Витюк В. В., Эфиоров С. А. «Левый» терроризм на Западе: история и современность. – М.: Наука, 1987.
38. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 // Российская газета. – 02.03.2011. – № 43 // СПС Консультант плюс (дата обращения: 20.04.2021).
39. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 // СПС Консультант плюс (дата обращения: 20.04.2021).
40. Воронов М.В. Основы политико-правового ограничения социально-политического экстремизма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2003. – С. 15.
41. Витюк В. В., Эфиоров С. А. Левый терроризм на Западе: история и современность. – М.: Наука, 1987.
42. Глухова, А. В. Типология политических конфликтов: учебное пособие. – Воронеж: МОДЭК, 2015. – 94 с.
43. Горбунов, А. Н. Борьба с преступлениями экстремистской направленности // Власть. – 2016. – № 1. – С. 72.

44. Гречкина Е.М. Молодежный политический экстремизм в условиях трансформирующейся российской действительности: дис. ... канд. полит. наук. – Ставрополь, 2006. – С. 11– 23.

45. Гевелинг Л. В. Коррупционные формы политического финансирования: материальная основа распространения терроризма // Финансовый мониторинг потоков капитала с целью предупреждения финансового терроризма. – М.: Изд-во МНЭПУ, 2005.

46. Дмитриев, А. В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – 118 с.

47. Ильясов Ф. Н. Терроризм - от социальных оснований до поведения жертв // Социологические исследования. – 2007. – № 6. – С. 78 – 86.

48. Здравомыслов, А. Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. – М.: Аспект Пресс, 2012. – 86 с.

49. Жаринов К. В. Понятие терроризма // Терроризм и террористы: ист. справочник / под общ. ред. А. Е. Тараса. – Мн.: Харвест, 1999. – 606 с.

50. Жуков О.С. Правовые меры противодействия информационному экстремизму: дис. ... канд. юрид. наук. - Воронеж, 2006. - С. 16; Фридинский С.Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовые и криминологические аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2003. – С. 27.

51. Официальный сайт Муниципального казенного учреждения «Объединение молодежно-подростковых клубов Североуральского городского округа» URL.http://molodost.ru/plugins/content_oo/oo/cid/13(дата обращения: 10.03.2021).

52. Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу URL: <https://polit.ru/news/2021/02/20/extremisty/> (дата обращения: 20.05.2021).

53. Официальный сайт Волонтеры Урала <https://volural.ru/page/about> (дата обращения: 20.10.2021).

54. Официальный сайт ДК «Современник» <https://centrkult-severouralsk.ru/item/494295> (дата обращения: 20.05.2021).

55. Прохоров А.М. Российский энциклопедический словарь / Гл. ред. А. М. Прохоров. – М.: Научное изд-во Большая Российская энциклопедия», 2000. – Т. 2. – С. 183 – 185.

56. Пилипенко В.Ф. Экстремизм // Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура. Словарь-справочник / Автор-сост. профессор В. Ф. Пилипенко. - Изд. 2-е, доп. и перераб. – М.: ПЕР СЭ-Пресс, 2005.

57. Проблемы реализации управленческой компетентности руководителя организации: коллектив. моногр. / Э.П. Бурнашева [и др.]; Шадр. гос. пед. ун-т; под общ.ред. Э.П. Бурнашевой. – Шадринск: ШГПУ, 2016. – 248 с.

58. Профилактика экстремизма в молодежной среде. Проблемы и решения: научно-методический сборник/под ред. М.В.Паромоновой. – Иркутск: ФГБОУ ВПО «ВСГАО», 2012. – С.72.

59. Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде: сборник статей/сост. Каберник В.В.; Московский государственный институт международных отношений (ун-т) Министерства иностранных дел Российской Федерации. – Москва: МГИМО – Университет, 2018. – 190, (1) с.

60. Попова Н.В., Социология на предприятии Урала: заметки заводского социолога // Социологические исследования. – 2017. – № 7. – С. 60 – 66.

61. Русаков О.А. Этнорелигиозный экстремизм как социальное явление в российском обществе (на примере Северокавказского региона): дис. ... канд. соц. наук. – М., 2004. – С. 4 – 9.

62. Соснов Н. Экстремизм: история и современность. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://maxpark.com> (дата обращения: 15.02.2021).

63. Степанов М.В. Криминологические проблемы противодействия преступлениям, связанным с политическим и религиозным экстремизмом: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. – С. 8.

64. Сикорская, О. Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С. 58.

65. Савелье, А. Этнополитика: от теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.55.

66. Тренды молодежной политики в зеркале социальных наук и технологий: монография/ А.В. Пономарев [и др.]; под общей редакцией д-ра пед. наук А.В. Пономарева, канд. филос. наук Н.В. Поповой. – Екатеринбург: Изд-во Урал.ун-та, 2018. – 260 с.

67. Теоретические, методические и инструментальные основы сохранения психологического здоровья молодежи и профилактики вовлечения в массовые протестные мероприятия и экстремистские/террористические организации: Научнометодическое пособие / А.М.Карпов (и др.) – Казань: ИД «МеДДоК», 2019. – с.132.

68. Кочои С. М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика. – М.: Проспект, 2005. – 176 с.

69. Ковалев В.С. Политический экстремизм и механизм противодействия ему в современной России: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2003. – С. 73.

70. Кузьмина Н. В. Психолого-криминологический анализ субъективной стороны составов преступлений экстремистской направленности. Научный вестник Уральской академии государственной службы. УрАГС 2019 г.

71. Качалов В.В., Жилкин М.Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения

антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. 2015. № 1.

72. Канунникова, Н. Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму // Государство и право. – 2017. – № 8. – С.58.

73. Коженко, Я. В. Проблемы поиска эффективных форм урегулирования конфликтов, как основы целостности и национальной безопасности современной России // Общество и право. – 2016. – № 9. – С. 36.

74. Качайнова Н. Б. Заводская социология: истоки и перспективы / Н. Б. Качайнова, Н.В. Попова //Вестник Тюменского государственного университета. Социально- экономические и правовые исследования. – 2016. – Том 2, – № 3. – С. 29 – 38. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-3-29-38.

75. Кузьмина Н. В. Психолого-криминологический анализ субъективной стороны составов преступлений экстремистской направленности. Научный вестник Уральской академии государственной службы. УрАГС 2019 г. – С. 2.

76. Лебедев, М. М. Политическое урегулирование конфликтов. – М.: Аспект Пресс, 2012. – 71 с.

77. Мамсуров, Т. Д. Российский федерализм: национально-этнический контекст – М.: ВЛАДОС, 2011. –С.140.

78. Меркурьев, В. В. Профилактика экстремистских проявлений органами прокуратуры. // Власть. – 2016. - №7. – С. 56.

79. Молодежный экстремизм /под ред. А.А. Козлова. – СПб., 1996. – С. 11.

80. Методические рекомендации для классных руководителей по профилактике экстремизма в подростковой среде. – Екатеринбург: ИД «Гриф», 2012. – С. 38.

81. Мы были там, где нужны. В России миллионы людей стали волонтерами. Почему они помогают другим и не просят за это денег? <https://lenta.ru/articles/2021/03/04/volonter/> (дата обращения: 20.10.2021).

82. Молодежный экстремизм и терроризм – политические формы проявления агрессивности (проблемы обеспечения национальной безопасности) // Гуманитарный фонд «Кавказ – новые горизонты». – Центр системных региональных исследований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН, 2012 г.

83. Молодежная ассамблея народов России «Мы – россияне» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos.ru/news/item/55337073/>

84. МЫЛЬНИКОВ Б.А. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: криминологический и уголовно-правовой аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. 34.

85. Усеналиева Ж.У., Попова Н.В. Предпосылки радикализации молодежи Кыргызстана: роль молодежных организаций в профилактике радикализма// Противодействие идеологии терроризма: концепции и адресная профилактика. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Уфа, 6 июня 2019 г.) / Составители: Зинурова З.С., Фахретдинов Т.Р., Хазиев В.С., Юлбаев Р.З. – Уфа: Изд-во ИП Кузнецов Н.В., 2019. – С. 122 – 126.

86. Фридинский С.Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовой и криминологический аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003.

87. Филипова А.Г., Зубова О.Г. — Особенности молодежного волонтерства в современной России: на пути к участию в принятии социально значимых решений // Социодинамика. – 2020. – № 12. – С. 123 – 134. DOI: 10.25136/2409-7144.2020.12.34664 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=34664 (дата обращения: 20.10.2021).

88. Фельдман, Д.М. Политология конфликта: учебное пособие.: Стратегия, 2013. – 101 с.

89. Фролова, Т. Н. Деятельность органов внутренних дел в процессе разрешения межнационального конфликта: социологический аспект: дис. канд.соц. наук. – М., 2003. – 67 с.

90. Хоровинников А.А. Экстремизм как социальное явление (философский анализ): автореф. дис. канд. филос. наук. – Саратов, 2007. – С. 7.

91. Хлебущкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: дис. канд. юрид. наук.-Саратов, 2007. -С. 9.

92. Хлебущкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография. - Саратов, 2007. – С. 27.

93. Хасан, Б. И. Разрешение конфликтов и ведение переговоров. – М.: МИРОС, 2012. – 199 с.

94. Штаб волонтеров <http://adm-severouralsk.ru/news/media/2020/3/27/shtab-volonterov/> (дата обращения: 20.10.2021).

95. Шилов, С. В. Совершенствование правовых основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению межнациональных, межэтнических конфликтов. // Журнал российского права. – 2014. - №5. – С.36.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анкета для молодежи в возрасте от 14 до 30 лет

Уважаемый респондент!

Благодарим за участие в данном опросе, который проводится с целью исследования профилактики экстремизма молодежи в Североуральском городском округа. Результаты опроса будут использованы для определения прогноза касательно экстремизма молодежи в Североуральском городском округа, а также для разработки программы в рамках диссертационного исследования.

Заранее спасибо!

1. Знаете ли Вы что такое экстремизм?

Знаю

Не знаю

Затрудняюсь ответить

2. Случалось ли с вами, что вы сталкивались в реальной жизни с экстремистской деятельностью?

Да

Нет

Затрудняюсь ответить

3. Насколько вы согласны с утверждением о том, что экстремистская деятельность не только не может улучшить жизнь граждан, но, напротив, может стать основой для крайней формы экстремизма?

Да

Нет

Затрудняюсь ответить

4. Согласны ли вы с утверждением, о том, что в большинстве случаев экстремизм негативно влияет на межличностные отношения среди молодежи?

Да

Нет

Затрудняюсь ответить

5. Приходилось ли Вам лично участвовать в конфликтах на национальной почве?

Да

Нет

6. Знаете ли Вы, куда следует обратиться в случае обнаружения фактов проявления экстремизма?

Да

Нет

7. В чем, по Вашему мнению, заключаются основные причины существования экстремизма?

- В многонациональности населения, проживающего на территории России.
- В низкой правовой культуре населения и недостаточной терпимости людей.
- В целенаправленном «разжигании» представителями экстремистско-настроенных организаций националистической агрессии.
- В недостаточном количестве центров досуга и специальных досуговых программ для детей подросткового возраста и взрослого населения.
- Другое _____

8. Сталкивались ли Вы с дискриминацией по национальному, религиозному или иному признаку в отношении Вашей личности?

Да

Нет

Затрудняюсь ответить

9. Как, по-вашему, у преступников есть национальность?

10. Ваш возраст _____

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Анкета для специалистов и лидеров молодежных организаций

Уважаемый респондент!

Благодарим за участие в данном опросе, который проводится с целью исследования профилактики экстремизма молодежи в Североуральском городском округе. Результаты опроса будут использованы для анализа текущей профилактической работы в сфере экстремизма в молодежной среде в Североуральском городском округе, а также для разработки программы в рамках диссертационного исследования.

Заранее спасибо!

1. Кем вы являетесь? (подчеркните)
 - специалист по работе с молодежью
 - педагог
 - лидер молодежной общественной организации

2. Знакомы ли Вы с федеральным законом № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»
 - да
 - слышал, но сути не знаю
 - нет, впервые слышу

3. Что, по-Вашему, экстремизм?
 - использование компьютеров и компьютерных сетей для продвижения политических идей
 - политика, основанная на систематическом применении террора
 - приверженность к крайним взглядам и действиям, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила

4. Назовите основные причины проявления склонности к экстремизму
 - социальный статус, стаж работы
 - материальные и духовные ценности
 - психологическая

незрелость, значительная
зависимость от чужого мнения

5. Какие наиболее эффективные, на Ваш взгляд, методы борьбы с экстремизмом в социальных сетях?
6. Как вы считаете, достаточно ли проработан механизм профилактики экстремизма в молодежной среде в Североуральске?
- Да
 - Нет
 - Затрудняюсь ответить
7. Считаете ли Вы эффективными существующие методы работы в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде в Североуральске?
- Да
 - Нет
 - Затрудняюсь ответить
8. Как Вы считаете, разработка и реализация специальной программы по профилактике экстремизма в молодежной среде в Североуральске способствует решению проблем в части профилактики и привлечению молодежи к этой проблеме?
- Да
 - Нет
 - Затрудняюсь ответить